

1. Sino alla costituzione e all'insediamento del Collegio regionale per le garanzie statutarie, le funzioni attribuite al Collegio dalla presente legge, sono esercitate dall'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale.

Art. 52

### **Abrogazione**

1. E' abrogata la L.R. 11 dicembre 1987, n. 86 (Iniziativa popolare e degli enti locali; referendum abrogativo e consultivo).

Art. 53

### **Entrata in vigore**

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nel *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo*.

La presente legge regionale sarà pubblicata nel *Bollettino Ufficiale della Regione*.

E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge della Regione Abruzzo.

Data a L'Aquila, addì 19 Dicembre 2007

**OTTAVIANO DEL TURCO**

LEGGE REGIONALE 19 DICEMBRE 2007, n. 45:

**Norme per la gestione integrata dei rifiuti.**

IL CONSIGLIO REGIONALE ha approvato;

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE

promulga

la seguente legge:

TITOLO I

## **NORME GENERALI**

Art. 1

### **Ambito di applicazione e finalità**

1. La presente legge intende preservare le risorse naturali e proteggere la salute umana e l'ambiente, con particolare riferimento ai valori naturali e paesaggistici del territorio regionale, dagli effetti nocivi della raccolta, del trasporto, del trattamento, del recupero e dello smaltimento dei rifiuti, nonché prevenire e rimuovere le situazioni di rischio causate dalla contaminazione delle matrici ambientali.
2. Per conseguire le finalità di cui al comma 1, la presente legge disciplina l'esercizio delle funzioni amministrative, i principi e le necessarie misure d'attuazione di detti principi, in materia di gestione dei rifiuti, degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio e di bonifica dei siti contaminati, anche mediante la delega alle province e ai comuni di specifiche attribuzioni.
3. La presente legge è adottata in attuazione del D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152 (Norme in materia ambientale) e successive modifiche e integrazioni (di seguito denominato: "D.Lgs 152/2006"), nel rispetto dei principi del diritto comunitario, del Titolo V della Costituzione, nonché ai sensi dell'art. 9 della L.R. 3 marzo 1999, n. 11 (Attuazione del D.Lgs 31 marzo 1998, n. 112: Individuazione delle funzioni amministrative che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale e conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali ed alle autonomie funzionali).
4. La Regione, con la presente legge, promuove l'utilizzo di strumenti economici, bilanci ambientali, strumenti di certificazione ambientale degli operatori pubblici e privati, nonché dei sistemi di qualità, per contribuire

ad un uso efficiente delle risorse e ad un elevato livello di protezione dell'ambiente.

## Art. 2

### Principi

1. La programmazione, anche negoziata, l'organizzazione e l'esercizio delle attività di gestione dei rifiuti si conformano ai principi stabiliti dal presente articolo, che costituiscono criteri vincolanti per l'interpretazione e l'applicazione delle disposizioni della presente legge.
2. I rifiuti sono recuperati o smaltiti senza pericolo per la salute dell'uomo, senza usare procedimenti o metodi che potrebbero recare pregiudizio all'ambiente ed in particolare:
  - a) senza determinare rischi per l'acqua, l'aria, il suolo, nonché per la fauna e la flora;
  - b) senza causare inconvenienti da rumori o odori;
  - c) senza danneggiare il paesaggio ed i siti di particolare interesse, tutelati in base alla normativa vigente.
3. La Regione, le province e i comuni, nell'ambito delle rispettive competenze ed in particolare nell'esercizio delle funzioni di programmazione e di autorizzazione, adottano le misure necessarie e favoriscono le iniziative atte a realizzare un sistema di gestione integrata dei rifiuti. A tal fine:
  - a) sono favorite la riduzione alla fonte della quantità e della pericolosità dei rifiuti prodotti e, in secondo luogo, la progressiva riduzione del flusso dei rifiuti avviati ad operazioni di smaltimento attraverso il riutilizzo, il riciclaggio ed il recupero degli stessi nell'ottica della realizzazione di una politica di programmazione assistita per una minore produzione di rifiuti e di riciclo di prodotto esauriti;
  - b) il recupero dai rifiuti di materiali e prodotti di consumo è considerato preferibile rispetto al recupero energetico, salvi casi di comprovate ragioni di natura tecnica, economica ed ambientale;
  - c) è assicurato lo smaltimento dei rifiuti in impianti appropriati prossimi al luogo di produzione che utilizzano metodi e tecnologie idonei a garantire un alto grado di tutela e protezione della salute e dell'ambiente, al fine di ridurre la movimentazione dei rifiuti destinati allo smaltimento e favorire i controlli. In attuazione di detto principio i rifiuti urbani non pericolosi devono essere smaltiti all'interno del territorio regionale, con una progressiva autosufficienza a livello di singolo ambito territoriale ottimale; per gli altri rifiuti, invece, il principio della vicinanza del luogo di produzione a quello di smaltimento è attuato tenendo conto del contesto geografico o della necessità di impianti specializzati per determinate tipologie di rifiuti;
  - d) l'azione amministrativa in materia di gestione dei rifiuti si svolge nel rispetto dei principi di trasparenza, economicità, efficienza ed efficacia, per contenere i costi di gestione dei rifiuti e rispettare gli standard qualitativi ed i principi per l'erogazione dei servizi a salvaguardia in particolare degli utenti;
  - e) sono attuati gli strumenti di prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento ovvero prevedere per i settori di interesse il rilascio dell'autorizzazione integrata ambientale;
  - f) sono salvaguardati ed incrementati i livelli occupazionali e garantite le condizioni contrattuali degli operatori del settore, secondo quanto stabilito dalla contrattazione collettiva;

- g) favorisce l'applicazione di nuove tecnologie che determinino una riduzione dei fattori inquinanti.
4. Ai fini dell'attuazione del principio della vicinanza e della limitazione della movimentazione dei rifiuti di cui al comma 3, lettera c), ai sensi dell'art. 183, comma 1, lettere b) ed i), del D.Lgs 152/2006, i rifiuti sono prodotti nel luogo dove si svolgono le attività dalle quali sono originati o dove sono effettuate operazioni di pretrattamento, di miscuglio o altre operazioni di trattamento di rifiuti, a condizione che dopo detti trattamenti la natura o la composizione di detti rifiuti sia modificata, conseguentemente, il soggetto che svolge dette attività, è qualificabile come produttore.

### Art. 3

#### Definizioni

1. Ferme restando le definizioni di cui all'art. 183 del D.Lgs 152/2006, ai fini della presente legge e della programmazione regionale, si intende per:
- a) gestione integrata dei rifiuti: il complesso delle attività volte ad ottimizzare la raccolta, il trasporto, il recupero, lo smaltimento dei rifiuti, lo spazzamento delle strade, nonché il controllo di queste operazioni ed il controllo delle discariche dopo la chiusura;
- b) Ambito Territoriale Ottimale (di seguito denominato: "ATO"): la circoscrizione territoriale, delimitata ai sensi dell'art. 200 del D.Lgs 152/2006, all'interno della quale devono essere conseguiti l'autonomia della gestione integrata dei rifiuti urbani e gli altri obiettivi individuati dal piano regionale di gestione integrata dei rifiuti (di seguito denominato: "piano regionale");
- c) Autorità d'Ambito (di seguito denominata: "AdA"): la struttura dotata di personalità giuridica, costituita in ciascun ATO, alla quale gli enti locali partecipano obbligatoriamente ed a cui è trasferito l'esercizio delle loro competenze in materia di gestione integrata dei rifiuti;
- d) Piano d'Ambito (di seguito denominato: "PdA"): il piano elaborato ed adottato dall'AdA, ai sensi degli articoli 201, comma 3, e 203, comma 3, del D.Lgs 152/2006, per conseguire la gestione integrata dei rifiuti urbani all'interno dell'ATO, secondo criteri di efficienza, di efficacia, di economicità e di trasparenza;
- e) bacino di gestione dei rifiuti urbani: il territorio asservito ad un impianto di smaltimento, trattamento o recupero dei rifiuti, individuato e delimitato dal PdA, coincidente con l'ATO o a diverse porzioni del territorio all'interno dell'ATO;
- f) area di raccolta dei rifiuti urbani: il territorio, delimitato dal PdA, coincidente con il bacino o con i bacini di gestione di rifiuti urbani, all'interno di un ATO, nel quale sono predisposte e realizzate soluzioni organizzative idonee a gestire i servizi di raccolta e di trasporto dei rifiuti secondo criteri unitari, omogenei e comuni;
- g) raccolta differenziata: la raccolta idonea a raggruppare i rifiuti urbani, sin dalla fase di conferimento e prelievo, in frazioni merceologiche omogenee, compresa la frazione organica umida, destinate al riutilizzo, al riciclo ed al recupero di materia;
- h) raccolta differenziata integrata: la raccolta differenziata effettuata con sistemi prevalentemente domiciliari e di prossimità, idonea a raggruppare i rifiuti urbani in frazioni merceologiche omogenee, compresa la frazione organica umida,

destinate al riutilizzo, al riciclo ed al recupero di materia;

- i) punto di raccolta temporaneo: area di raccolta, che non costituisce attività di stoccaggio, individuata con provvedimento sindacale per effettuare singole campagne per il conferimento ed il ritiro di rifiuti, anche di origine agricola, della durata massima di tre giorni; l'area è individuata e predisposta secondo criteri e misure idonee a garantire che la campagna di raccolta si svolga senza creare rischi per la salute e per l'ambiente;
- j) isola ecologica: area non custodita, che non costituisce attività di stoccaggio, presso la quale sono posizionati più contenitori stradali per la raccolta differenziata ed indifferenziata di rifiuti urbani;
- k) stazione ecologica o centro di raccolta e stoccaggio di rifiuti urbani: la struttura localizzata in un'area delimitata e sorvegliata per il conferimento in raccolta differenziata di rifiuti urbani, anche ingombranti, da parte del cittadino utente, presso la quale i rifiuti devono essere raggruppati per frazioni omogenee e stoccati in attesa di essere avviati a recupero;
- l) piattaforma ecologica: la struttura di livello locale a servizio di un bacino di utenza indicativamente variabile dai 30.000 ai 100.000 abitanti, localizzata in un'area delimitata e sorvegliata, presso la quale i rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata sono conferiti per essere sottoposti ad operazioni di selezione, di cernita e ad altri trattamenti che li rendono idonei, sotto il profilo merceologico ed ambientale, ad essere riutilizzati, riciclati e recuperati;
- m) centro di trasferimento: la struttura localizzata in un'area delimitata e sorvegliata, che costituisce parte integrante del si-

stema di raccolta differenziata ed indifferenziata di rifiuti urbani, presso la quale i rifiuti sono sottoposti ad operazioni di carico, scarico e trasbordo da diversi mezzi di trasporto e possono essere sottoposti a deposito per il tempo strettamente necessario a prepararli per tali operazioni, comunque per non oltre 48 ore, senza che ciò costituisca attività di stoccaggio;

- n) impianto: il macchinario o il sistema o l'insieme di macchinari o di sistemi, costituito da una struttura fissa o da una struttura mobile ma assicurata al suolo durante la sua utilizzazione, dotata di una sua autonomia funzionale per l'esercizio di operazioni di smaltimento o di recupero di qualsiasi tipologia di rifiuti;
- o) compost di qualità: prodotto ottenuto dal compostaggio di rifiuti organici selezionati, che rispetti i requisiti e le caratteristiche stabilite dall'allegato 2 del D.Lgs 217/2006 e successive modifiche ed integrazioni;
- p) riciclaggio: il ritrattamento in un processo di produzione di rifiuti di imballaggio finalizzato a ripristinare la funzione originaria o per altri fini, incluso il riciclaggio organico e ad esclusione del recupero di energia;
- q) riciclaggio organico: il trattamento aerobico o anaerobico, ad opera di microrganismi ed in condizioni controllate, delle parti biodegradabili dei rifiuti, con produzione di residui organici stabilizzati o di biogas con recupero energetico;
- r) rifiuti biodegradabili: qualsiasi rifiuto che per natura subisce processi di decomposizione aerobica o anaerobica, quali, ad esempio, rifiuti di alimenti, rifiuti dei giardini, rifiuti di carta e cartone;

- s) recupero di energia: l'utilizzo di rifiuti, quale mezzo per produrre energia, mediante incenerimento o altre forme di trattamento termico, con o senza altri combustibili;
- t) prevenzione: le misure volte a ridurre la quantità e la nocività per l'ambiente dei rifiuti e dei materiali e delle sostanze che li compongono;
- u) indici di efficienza: indicatori di qualità, identificati da una serie di parametri, riferiti a molteplici aspetti della gestione dei rifiuti.

## TITOLO II

### COMPETENZE E ORGANIZZAZIONE

#### Capo I

#### **Competenze istituzionali**

##### Art. 4

#### **Competenze della Regione**

1. Spettano alla Regione le competenze di cui all'art. 196 del D.Lgs 152/2006 ed in particolare l'esercizio delle seguenti funzioni di indirizzo, coordinamento e programmazione:
  - a) la predisposizione, l'approvazione e l'aggiornamento del piano regionale di cui all'art. 9 e del piano regionale di bonifica e ripristino ambientale dei siti contaminati di cui all'art. 55, comma 2, lett. b) del D.Lgs 152/2006;
  - b) la delimitazione degli ATO per la gestione integrata dei rifiuti urbani, secondo le linee guida generali di cui all'art. 195, comma 1, lett. m) del D.Lgs 152/2006 e le procedure di cui all'art. 14 della presente legge, nonché la definizione delle forme e dei modi di collaborazione tra gli enti locali ricadenti nel medesimo ATO;

- c) la disciplina del controllo, anche in forma sostitutiva, delle operazioni di gestione dei rifiuti, della funzionalità dei relativi impianti e del rispetto dei limiti e delle prescrizioni delle autorizzazioni ai sensi dell'art. 200, comma 4, del D.Lgs 152/2006;
- d) l'approvazione dei PdA, previa verifica di conformità con le previsioni del piano regionale;
- e) l'elaborazione di norme tecniche ed amministrative per la gestione integrata dei rifiuti nonché per l'esercizio delle funzioni di autorizzazione spettanti o delegate alle province;
- f) la definizione dei criteri per l'individuazione, da parte delle province, delle aree non idonee alla localizzazione degli impianti di smaltimento, nel rispetto dei criteri generali indicati nell'art. 195, comma 1, lett. p) del D.Lgs 152/2006;
- g) la definizione dei criteri per l'individuazione dei luoghi o impianti idonei allo smaltimento e la determinazione, nel rispetto delle norme tecniche di cui all'art. 195, comma 2, lett. a) del D.Lgs 152/2006, di disposizioni speciali per rifiuti di tipo particolare;
- h) la regolamentazione delle attività di gestione dei rifiuti, ivi compresa la raccolta differenziata dei rifiuti urbani, anche pericolosi, con l'obiettivo prioritario della separazione dei rifiuti di provenienza alimentare, degli scarti di prodotti vegetali e animali o comunque ad alto tasso di umidità, dai restanti rifiuti;
- i) l'autorizzazione unica per la costruzione e l'esercizio di nuovi impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti, anche pericolosi, nonché l'autorizzazione alle modifiche ed il rinnovo delle autorizzazioni degli impianti esistenti, fatte salve le competenze statali di cui all'art. 195,

- comma 1, lett. f) del D.Lgs 152/2006 salvo quelle delegate alle province ai sensi dell'art. 5, comma 3 della presente legge;
- j) l'autorizzazione degli impianti mobili e degli impianti di ricerca e sperimentazione di cui, rispettivamente, agli articoli 208, comma 15, e 211 del D.Lgs 152/2006;
- k) l'adozione dei provvedimenti di diffida, sospensione e revoca delle autorizzazioni di propria competenza;
- l) le attività in materia di spedizioni transfrontaliere dei rifiuti di cui al Regolamento (CE) n. 1013/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio del 14 giugno 2006, relativo alla spedizione dei rifiuti che lo stesso attribuisce alle autorità competenti di spedizione e di destinazione;
- m) la definizione di criteri per la redazione, da parte delle AdA, del regolamento di cui all'art. 6, comma 1 della presente legge;
- n) le informazioni, i dati e gli altri contenuti minimi della comunicazione di cui agli articoli 214, 215 e 216 del D.Lgs 152/2006, nonché i documenti da allegare alla stessa;
- o) l'incentivazione delle attività finalizzate al perseguimento degli obiettivi della presente legge e del piano regionale, ed in particolare: la riduzione della produzione, riutilizzo, riciclaggio e recupero dei rifiuti; il passaggio da tassa a tariffa; la rilocalizzazione di impianti di trattamento secondo i criteri stabiliti dal piano regionale;
- p) la stipula di accordi e contratti di programma, protocolli d'intesa con i soggetti, pubblici e privati, coinvolti nella gestione integrata dei rifiuti;
- q) la definizione di criteri, modalità, obblighi, termini e procedure per la presentazione e l'utilizzo delle garanzie finanziarie per il corretto svolgimento delle attività di smaltimento e di recupero dei rifiuti, nonché di recupero dei rifiuti con procedura semplificata;
- r) l'emanazione di linee guida e criteri per la predisposizione e l'approvazione dei progetti di bonifica e di messa in sicurezza, nonché l'individuazione delle tipologie di progetti non soggetti ad autorizzazione;
- s) l'adozione dello schema-tipo di contratto di servizio per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, in conformità ai criteri ed indirizzi di cui all'art. 195, comma 1, lettere l), m), n) e o) del D.Lgs 152/2006;
- t) l'adozione dello schema-tipo dello statuto e della convenzione della forma di cooperazione di cui all'art. 16 della presente legge;
- u) la definizione dei criteri di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, ai fini della raccolta e dello smaltimento, in conformità delle vigenti disposizioni statali;
- v) l'autorizzazione, sentiti i soggetti interessati, a smaltire rifiuti urbani presso impianti ubicati al di fuori del territorio provinciale o di ATO, di produzione degli stessi per un periodo limitato, nel caso di mancata attivazione da parte delle province ai sensi dell'art. 5, comma 6 della presente legge.
2. La Regione privilegia la realizzazione di impianti di smaltimento e di recupero dei rifiuti in aree industriali, compatibilmente con le caratteristiche delle aree medesime, incentivando le iniziative di autosmaltimento;

tale disposizione non si applica alle discariche.

3. L'adozione degli atti di cui al comma 1, lettere a), b), f) e g) è di competenza del Consiglio regionale su proposta della Giunta regionale; l'adozione dei rimanenti atti previsti dal comma 1, è attribuita alla competenza della Giunta regionale, del Presidente della Giunta regionale ovvero del Dirigente del competente servizio della Giunta regionale, secondo quanto disciplinato dalla presente legge e secondo i principi ed i criteri stabiliti dalla L.R. 14 settembre 1999, n. 77 (Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo) e successive modifiche.
4. Per l'esercizio delle funzioni di cui al comma 1, la Regione si avvale anche dell'Agenzia regionale per la protezione dell'ambiente di cui alla L.R. 29 luglio 1998, n. 64 (Istituzione dell'Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente) e successive modifiche ed integrazioni (di seguito denominata "ARTA") ed, in caso di necessità, mediante apposita convenzione, con l'Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente ed i servizi tecnici, (di seguito denominata "APAT"), di cui alla legge 21 gennaio 1994, n. 61 (Disposizioni urgenti sulla riorganizzazione dei controlli ambientali e istituzione dell'Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente) e successive modifiche ed integrazioni.

#### Art. 5

#### Competenze delle Province

1. Spettano alle province le competenze e le funzioni di cui all'art. 197 del D.Lgs 152/2006 ed in particolare:
  - a) il controllo e la verifica degli interventi di bonifica e messa in sicurezza dei siti contaminati ed il conseguente monitoraggio;
  - b) l'esercizio delle attività di vigilanza e controllo su tutte le attività di gestione dei rifiuti ed in particolare degli operatori intermedi addetti alla raccolta, al trasporto e alla mediazione, nonché l'accertamento delle violazioni delle disposizioni di cui alla parte quarta del decreto;
  - c) la verifica ed il controllo delle condizioni e dei requisiti stabiliti dagli articoli 214, 215 e 216 del D.Lgs 152/2006 per l'applicazione delle procedure semplificate ed in particolare che i rifiuti interessati, siano effettivamente destinati e sottoposti a operazioni di recupero nel rispetto di dette disposizioni;
  - d) l'individuazione, sulla base del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (di seguito denominato: "PTCP"), di cui all'art. 20, comma 2 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e successive modificazioni e delle previsioni di cui all'art. 199, comma 3, lettere d) e h) del D.Lgs 152/2006, sentite le AdA ed i comuni, delle zone non idonee alla localizzazione di impianti di recupero e di smaltimento dei rifiuti;
  - e) le funzioni sostitutive di cui all'art. 54 della presente legge.
2. Le province istituiscono gli Osservatori Provinciali Rifiuti (di seguito denominati: "OPR"), di cui all'art. 10, comma 5 della legge 23 marzo 2001, n. 93 (Disposizioni in campo ambientale) e successive modificazioni, al fine di organizzare, in particolare, il monitoraggio e l'analisi sulla produzione, recupero e smaltimento dei rifiuti urbani, speciali e sulle raccolte differenziate, mediante l'acquisizione dei dati quantitativi ed il supporto tecnico-scientifico ed informativo agli enti pubblici e territoriali.

3. Sono inoltre delegate alle province, le seguenti funzioni e competenze:

- a) l'autorizzazione unica dei nuovi impianti di smaltimento e di recupero di rifiuti urbani contemplati nel PdA, ai sensi degli articoli 208, 209 e 210 del D.Lgs 152/2006;
- b) l'autorizzazione unica dei nuovi impianti di smaltimento e di recupero di rifiuti inerti, ai sensi degli articoli 208, 209 e 210 del D.Lgs 152/2006;
- c) l'autorizzazione unica per i nuovi impianti di trattamento, centri di raccolta, impianti di recupero e di smaltimento dei veicoli fuori uso, nonché il rinnovo dell'autorizzazione e l'autorizzazione a modifiche di detti impianti e centri di raccolta, ai sensi degli articoli 208, 209 e 210 del D.Lgs 152/2006 e del D.Lgs 24 giugno 2003, n. 209 e s.m.i. (Attuazione della direttiva 2000/53/CE relativa ai veicoli fuori uso);
- d) l'autorizzazione unica per i nuovi impianti di trattamento, recupero e smaltimento dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche nonché il rinnovo dell'autorizzazione e l'autorizzazione a modifiche di detti impianti, ai sensi degli articoli 208, 209 e 210 del D.Lgs 152/2006 e del D.Lgs 25 luglio 2005, n. 15 (Attuazione delle direttive 2002/95/CE, 2002/96/CE e 2003/108/CE, relative alla riduzione dell'uso di sostanze pericolose nelle apparecchiature elettriche ed elettroniche, nonché allo smaltimento dei rifiuti) e successive modifiche ed integrazioni;
- e) l'autorizzazione delle attività di stoccaggio, condizionamento ed utilizzazione dei fanghi in agricoltura ai sensi degli articoli 208 e 209 del D.Lgs 152/2006 e degli articoli 8 e 9 del D.Lgs 27 gennaio 1992, n. 99 (Attuazione della direttiva

86/278/CEE concernente la protezione dell'ambiente, in particolare del suolo, nell'utilizzazione dei fanghi di depurazione in agricoltura);

- f) l'autorizzazione unica per i nuovi impianti di trattamento, recupero e smaltimento di oli minerali di cui al D.Lgs 27 gennaio 1992, n. 95 (Attuazione delle direttive 75/439/CEE e 87/101/CEE relative all'eliminazione degli oli usati), nonché il rinnovo dell'autorizzazione e l'autorizzazione a modifiche di detti impianti, ai sensi degli articoli 208, 209 e 210 del D.Lgs 152/2006;
  - g) l'autorizzazione degli impianti e delle operazioni di deposito di rifiuti di cui alla voce R 14 dell'allegato C alla parte quarta del D.Lgs 152/2006, nel caso non sussistono le condizioni previste dall'art. 183, comma 1, lett. m) dello stesso;
  - h) l'approvazione dei progetti di bonifica e l'autorizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale delle aree contaminate dai rifiuti comprese nel territorio di più comuni;
  - i) l'adozione dei provvedimenti di diffida, sospensione e revoca delle autorizzazioni rilasciate ai sensi del presente articolo.
4. Al fine di poter espletare l'esercizio delle funzioni descritte nel presente articolo, le province si avvalgono dell'operato dell'ARTA.
5. Gli addetti al controllo sono autorizzati ad effettuare ispezioni, verifiche e prelievi di campioni all'interno di stabilimenti, impianti o imprese che svolgono attività di gestione dei rifiuti ai sensi dell'art. 197, comma 3, del D.Lgs 152/2006.
6. Restano delegate alle province le funzioni di cui all'art. 8 della L.R. 16 giugno 2006, n. 17 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti urbani).



7. Gli Osservatori Provinciali Rifiuti di cui al precedente comma 2, sono tenuti a fornire all'Osservatorio Regionale Rifiuti di cui all'art. 8 della presente legge, secondo le disposizioni emanate da quest'ultimo, tutti i dati inerenti la gestione dei rifiuti.
8. Le province esercitano le nuove funzioni previste dalla presente legge a decorrere da novanta giorni dalla data di entrata in vigore della stessa, previa intesa sottoscritta con il competente servizio regionale.

#### Art. 6

#### Competenze dei Comuni

1. I comuni, che ricadono nel medesimo ATO, concorrono a disciplinare la gestione dei rifiuti urbani con apposito regolamento adottato ai sensi dell'art. 198, comma 2, del D.Lgs 152/2006, nel rispetto dei principi di trasparenza, efficacia, efficienza ed economicità ed in coerenza dei PdA.
  2. Il regolamento di cui al precedente comma 1, è inviato al *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo* per la sua pubblicazione e stabilisce in particolare:
    - a) le misure per assicurare la tutela igienico-sanitaria e la protezione dell'ambiente in tutte le fasi della gestione dei rifiuti;
    - b) le modalità del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani;
    - c) le modalità del conferimento, della raccolta differenziata e del trasporto dei rifiuti urbani ed assimilati al fine di garantire una distinta gestione delle diverse frazioni di rifiuti e promuovere il recupero degli stessi;
    - d) le norme atte a garantire una distinta ed adeguata gestione dei rifiuti urbani pericolosi e dei rifiuti da esumazione ed estumulazione di cui all'art. 184, comma 2, lett. f) del D.Lgs 152/2006;
  - e) le misure necessarie per ottimizzare le forme di conferimento, raccolta e trasporto dei rifiuti primari di imballaggio in sinergia con altre frazioni merceologiche, fissando standard minimi da rispettare;
  - f) le modalità di esecuzione della pesata dei rifiuti urbani prima di inviarli al recupero ed allo smaltimento;
  - g) l'assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani secondo i criteri fissati dalle vigenti norme statali.
3. Sino all'inizio delle attività del soggetto aggiudicatario del servizio da parte dell'AdA, i comuni continuano a gestire i rifiuti urbani ed i rifiuti assimilati avviati allo smaltimento in regime di privativa, nelle forme di cui all'art. 113, comma 5, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche.
  4. Ai comuni sono attribuite le seguenti competenze:
    - a) l'attività di vigilanza e controllo sul corretto conferimento dei rifiuti urbani ed assimilati ai servizi di raccolta nell'ambito del proprio territorio e l'irrogazione delle sanzioni amministrative previste dall'art. 261, comma 3, del D.Lgs 152/2006 per l'abbandono dei rifiuti;
    - b) lo svolgimento delle funzioni amministrative inerenti gli interventi di messa in sicurezza e bonifica dei siti contaminati che ricadono interamente nell'ambito del territorio comunale, ai sensi del titolo quinto del D.Lgs 152/2006, anche chiedendo la collaborazione dell'ARTA.
  5. I comuni devono mensilmente fornire alla provincia i dati della raccolta e produzione dei rifiuti urbani ed assimilati nonché tutte le informazioni sulla gestione dei rifiuti, per

consentirne l'elaborazione e la trasmissione all'ORR, all'ONR ed all'ARTA.

6. I comuni, con provvedimento del sindaco, possono conferire funzioni di accertamento e di contestazione immediata delle violazioni delle disposizioni di regolamenti comunali relative alle modalità del conferimento dei rifiuti ai servizi di raccolta ai propri dipendenti o ai dipendenti dei soggetti ai quali è affidato il servizio di raccolta dei rifiuti, che non abbiano riportato condanne penali o non abbiano procedimenti penali pendenti a loro carico e che abbiano superato, con esito favorevole, l'esame conclusivo di un idoneo corso di formazione; i verbali redatti nell'esercizio di dette funzioni, hanno efficacia di cui agli articoli 2699 e 2700 del codice civile.

#### Art. 7

#### Competenze dell'Autorità d'Ambito

1. La forma di cooperazione e coordinamento di cui all'art. 6, comma 1, per l'esercizio associato da parte dei comuni di ciascun ATO delle funzioni in materia di gestione dei rifiuti, costituisce l'AdA.
2. I comuni esercitano le proprie competenze in materia di gestione integrata dei rifiuti tramite l'AdA alla quale gli stessi partecipano obbligatoriamente ed organizzano la gestione dei rifiuti urbani secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza.
3. La gestione e l'erogazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani sono affidate dall'AdA, con procedure di evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 202 del D.Lgs 152/2006, nel rispetto della normativa comunitaria e nazionale. Per le finalità del precedente comma 2 e del comma 3 dell'art. 202 del D.Lgs 152/2006, ferma restando la necessità di una gestione di tipo industriale rispondente a criteri di efficienza, efficacia ed economicità, è consentito l'affidamento a

società o consorzi a prevalente capitale pubblico effettivamente controllati dai comuni rientranti nell'ambito territoriale e che esercitano a favore dei medesimi la parte prevalente della loro attività, anche nell'ottica di una semplificazione istituzionale che determini la formazione di ambiti territoriali ottimali integrati per la programmazione e gestione integrata di funzioni e servizi di livello sovracomunale. In particolare l'affidamento riguarda le seguenti attività:

- a) realizzazione, gestione ed erogazione dell'intero servizio, comprensivo delle attività di gestione e realizzazione degli impianti sulla base delle previsioni del PdA di cui all'art. 18;
  - b) raccolta differenziata, commercializzazione e smaltimento completo di tutti i rifiuti urbani e assimilati prodotti all'interno dell'ATO.
4. Nell'ambito delle funzioni ad essa attribuite dalla legge, l'AdA svolge, tra l'altro, le seguenti attività:
    - a) organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e definizione degli obiettivi da perseguire per garantire che la stessa si svolga secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza, ai sensi dell'art. 201, comma 3, del D.Lgs 152/2006; a tal fine redige, approva ed aggiorna il PdA, completo di programma degli interventi, piano finanziario, modello gestionale e organizzativo, che costituisce lo strumento fondamentale di attuazione del piano regionale;
    - b) controllo dell'attuazione del PdA, con particolare riferimento all'evoluzione dei fabbisogni ed all'offerta impiantistica disponibile e necessaria e, nei tempi e nelle forme stabiliti dalla Giunta regionale, predispone e trasmette a Regione,

- provincia e comuni un apposito rapporto sullo stato di attuazione del PdA;
- c) determinazione della tariffa di ATO, ai sensi dell'art. 238 del D.Lgs 152/2006;
- d) definizione delle forme e delle modalità di costituzione del "Comitato Consultivo degli utenti", di cui all'art. 32;
- e) elaborazione ed approvazione, sentito il "Comitato Consultivo degli utenti", di cui all'art. 32, della "Carta dei Servizi" ai sensi dell'art. 31, nella quale sono specificati gli standard qualitativi minimi dei singoli servizi, nonché i diritti e gli obblighi degli utenti;
- f) definizione delle procedure di affidamento delle attività di gestione dei rifiuti urbani e assimilati di cui all' art. 201, comma 4, del D.Lgs 152/2006, al fine di garantire l'aggiudicazione per la realizzazione, la gestione ed erogazione dell'intero servizio, comprensivo di servizi integrativi e delle attività di gestione e realizzazione degli impianti;
- g) nuovi affidamenti delle gestioni esistenti, ai sensi dell'art. 204 del D.Lgs 152/2006, tenendo conto dell'obiettivo di limitare gli oneri economici a carico del cittadino utente a quelli minimi indispensabili richiesti dall'applicazione del principio di efficacia, efficienza, economicità e trasparenza della gestione e di non gravare lo stesso con operazioni complesse;
- h) controlla che il servizio reso sia svolto dal soggetto affidatario nel rispetto delle specifiche norme contenute nell'atto di affidamento e nella "Carta dei Servizi";
- i) provvede alla ricognizione ed all'amministrazione dei beni strumentali ad essa affidati dagli Enti locali per l'esercizio dei servizi pubblici.
5. Gli atti istitutivi di cui all'art 15 contengono una clausola ricognitiva di tutte le competenze e funzioni di cui al comma 2.
6. L'AdA, entro 120 giorni dalla sua costituzione, istituisce il "Comitato consultivo degli utenti" di cui all'art. 32, per il controllo della qualità dei servizi di gestione integrata dei rifiuti e ne assicura il funzionamento.
7. Al fine di ottimizzare la gestione integrata dei rifiuti urbani, per esigenze tecniche o per dare attuazione ad atti di programmazione negoziata, l'AdA può disporre, anche in relazione a singole fasi del ciclo integrato ed a particolari vocazioni territoriali di ordine economico-ambientale del territorio dell'ATO, che la gestione dei rifiuti sia organizzata all'interno di appositi bacini compresi in un medesimo ATO, garantendo in ogni caso che sia superata la frammentazione antieconomica della gestione stessa; a tal fine può proporre alla Regione specifici accordi di cui all'art. 3, comma 1, con comuni di Regioni contermini.
8. L'AdA per l'espletamento dei propri servizi, subentra, ai sensi della normativa vigente, nei rapporti in atto tra gli enti associati dell'ATO ed i terzi.
9. Gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali di proprietà degli enti locali già esistenti al momento dell'assegnazione del servizio sono conferiti in comodato ai soggetti affidatari.
10. La durata della gestione da parte dei soggetti affidatari non può essere inferiore a 15 anni.
11. L'AdA per l'espletamento delle proprie funzioni può avvalersi degli uffici dei comuni dell'ATO.
12. L'AdA per perseguire il miglioramento qualitativo dei servizi pubblici nonché per sviluppare il controllo delle gestioni e la ricerca tecnologica applicata ai medesimi,

promuove accordi di programma con i soggetti gestori, pubblici e privati, di riconosciuta competenza.

13. L'AdA è tenuta a fornire alla provincia i dati della raccolta e produzione dei rifiuti urbani ed assimilati nonché tutte le informazioni sulla gestione dei rifiuti, con espresso riferimento ai dati sulla produzione per comune ed alla percentuale di raccolta differenziata raggiunta, per consentirne l'elaborazione e la trasmissione all'ORR, all'ONR ed all'ARTA.

## Capo II – Strumenti di organizzazione

### Art. 8

#### Osservatorio Regionale Rifiuti

1. E' istituito l'osservatorio regionale sulla produzione, raccolta, recupero, riciclo e smaltimento dei rifiuti, denominato Osservatorio Regionale Rifiuti (di seguito denominato: "ORR").
2. L'ORR opera in collaborazione con gli Enti locali, le AdA, l'APAT, l'ARTA, gli OPR, per la raccolta, l'elaborazione, l'integrazione e la divulgazione di dati ed informazioni sui rifiuti.
3. La Giunta regionale, con proprio atto, definisce l'organizzazione dell'ORR ed individua, le modalità di raccolta, elaborazione e divulgazione dei dati sui rifiuti, nonché l'integrazione tra le informazioni ed i sistemi dei vari Enti e soggetti interessati.
4. L'Osservatorio Regionale Rifiuti:
  - a) adotta in collaborazione con l'ARTA e le province, nell'ambito del Sistema Informativo Regionale Ambientale "SIRA", un progetto di sistema informatizzato dedicato alla gestione dei rifiuti in grado di consentire un continuo e veloce aggiornamento di tutti i dati statistici a disposizione e l'integrazione tra le informazioni ed i sistemi dei vari enti e soggetti interessati;
  - b) verifica lo stato di attuazione degli obiettivi di raccolta differenziata e delle realizzazioni impiantistiche previste dalla legislazione vigente e dal piano regionale;
  - c) realizza il censimento dei soggetti gestori dei servizi e dei relativi dati dimensionali, tecnici e finanziari di esercizio;
  - d) effettua analisi dei modelli adottati dai soggetti gestori in materia di organizzazione, gestione, controllo e programmazione dei servizi e dei correlati livelli di qualità dell'erogazione nonché degli impianti;
  - e) provvede ad analizzare e comparare le tariffe applicate dai soggetti gestori del servizio;
  - f) svolge attività di analisi ed elaborazione in ordine ai piani di investimento per l'ammodernamento degli impianti e dei servizi;
  - g) segnala ai soggetti cui spetta la vigilanza l'eventuale violazione in materia di diritti dei lavoratori o in tema di lavoro nero;
  - h) redige una relazione a consuntivo, entro il 31 dicembre di ogni anno, da inviare alla Giunta regionale ed alla competente commissione consiliare e ne assicura la divulgazione attraverso la pubblicazione anche mediante strumenti informatici;
  - i) fornisce, al competente servizio della Regione, entro il 30 giugno ed il 31 dicembre di ogni anno, in modo sistematico ed informatizzato, i dati relativi ai flussi di rifiuti ai singoli impianti a supporto dell'attività di pianificazione.
5. L'ORR è autorizzato, ai sensi del D.Lgs 30 giugno 2003, n. 196 (Codice in materia di protezione dei dati personali), a trattare, an-

che con l'ausilio di mezzi elettronici, i dati raccolti, ivi compresa la loro comunicazione e diffusione, anche in forma aggregata, a soggetti pubblici e privati.

### TITOLO III

#### PIANIFICAZIONE

##### Capo I

##### Piano regionale

###### Art. 9

##### **Piano regionale per la gestione integrata dei rifiuti**

1. Il piano regionale è elaborato e redatto sentite le province, i comuni e, per quanto riguarda i rifiuti urbani, le AdA di cui all'art. 7, comma 1.
2. Il piano regionale è elaborato, adottato ed approvato nel rispetto dei seguenti principi e criteri:
  - a) attuazione dei programmi comunitari in materia di sviluppo sostenibile;
  - b) autosufficienza, programmazione integrata, protezione ambientale, sicurezza, economicità, flessibilità del sistema di recupero e di smaltimento;
  - c) riduzione della quantità, dei volumi e della pericolosità dei rifiuti prodotti e l'effettivo recupero di materia nonché di energia;
  - d) creazione di una rete integrata ed adeguata di impianti di smaltimento di rifiuti che, tenendo conto delle migliori tecnologie disponibili a costi economicamente sostenibili secondo la disciplina comunitaria nonché del contesto geografico e della necessità di impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti, consente lo smaltimento dei rifiuti in uno degli impianti appropriati più vicini, nel rispetto delle esigenze di protezione dell'ambiente e della salute pubblica ed al fine di garantire l'efficacia dei controlli sulla movimentazione dei rifiuti destinati allo smaltimento;
  - e) individuazione delle tipologie e della quantità degli impianti per l'incenerimento o altra forma di trattamento termico, con recupero energetico, dei rifiuti urbani e per l'utilizzazione principale degli stessi come combustibili;
  - f) sostegno dell'innovazione tecnologica, valorizzando anche le esperienze del sistema industriale regionale.
3. Se sussistono comprovate situazioni di necessità nella gestione dei rifiuti urbani, la Giunta regionale, sentite le province e le AdA interessate, sulla base di una relazione del competente servizio regionale, individua i flussi di rifiuti urbani e gli impianti di smaltimento e recupero necessari e adotta un piano straordinario che integra e modifica il piano regionale; tale piano straordinario di interventi viene approvato con le stesse procedure di cui all'art. 11 e recepito dalle AdA nei propri PdA.
4. Il piano regionale si articola nella relazione di piano, distinta in parti tematiche relative, in particolare, alla gestione dei rifiuti urbani e degli speciali, pericolosi e non pericolosi, nonché degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio; costituisce parte integrante del piano regionale il piano regionale della bonifica e ripristino ambientale dei siti contaminati.
5. La parte relativa alla gestione integrata dei rifiuti urbani, sentite le province, contiene in particolare, il complesso delle attività e dei fabbisogni degli impianti necessari secondo criteri di autosufficienza all'interno di ciascun ATO ed, eventualmente, tra ATO diversi; la stima dei costi delle operazioni di recupero e di smaltimento dei rifiuti, nonché

per assicurare lo smaltimento dei rifiuti speciali in luoghi prossimi a quelli di produzione, al fine di favorire la riduzione della movimentazione di rifiuti.

6. Il piano regionale è coordinato con gli strumenti di pianificazione di competenza regionale, previsti dalle normative vigenti, ove adottati.
7. Il piano regionale è integrato dalla Valutazione Ambientale Strategica (di seguito denominata: "VAS"), condotta secondo i contenuti e le procedure di cui agli articoli 4, 5, 6, 7, 8 e 9 della Direttiva 2001/42/CE concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente, approvata il 27 giugno 2001, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee del 21.7.2000, serie L 197/30, nonché delle disposizioni nazionali e regionali vigenti.
8. Le variazioni tecniche e gli altri adeguamenti, necessari per conformare il piano regionale a norme statali sopravvenute, immediatamente operative, sono approvati con atto di Giunta regionale.

#### Art. 10

##### **Approvazione del piano regionale**

1. E' approvato il piano regionale di gestione integrata dei rifiuti che, allegato alla presente legge come parte integrante e sostanziale, si compone dei seguenti elaborati:
  - a) Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti: Relazione di piano (All. 1);
  - b) Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti: Disciplinare tecnico per la gestione e l'aggiornamento dell'anagrafe dei siti contaminati (All. 2);
  - c) Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti: Rapporto ambientale (VAS) (All. 3);

- d) Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti: Studio d'incidenza sui siti della Rete Natura 2000 (All. 4).

#### Art. 11

##### **Procedimento di approvazione, efficacia ed effetti del piano regionale**

1. La Giunta regionale, sentita la Conferenza permanente Regione-Autonomie locali, istituita con L.R. 12 agosto 1998, n. 72 (Organizzazione dell'esercizio delle funzioni amministrative a livello locale), adotta il progetto di piano regionale e lo propone al Consiglio regionale che provvede alla sua approvazione; con lo stesso procedimento si provvede, almeno ogni tre anni, all'aggiornamento del piano regionale.
2. Gli aggiornamenti e le variazioni sostanziali delle previsioni del piano sono sottoposti al procedimento di formazione di cui all'art. 9, con i termini ridotti della metà.
3. Le prescrizioni normative e le previsioni contenute nel piano regionale hanno carattere vincolante per i PdA, gli Enti pubblici e loro Società nonché per i concessionari o affidatari dei servizi pubblici ed i soggetti privati interessati.
4. I contenuti del piano regionale mantengono la loro validità senza limiti di tempo, fino a quando non sono modificati dagli aggiornamenti del piano stesso.

#### Art. 12

##### **Monitoraggio sull'attuazione del piano regionale e suo aggiornamento**

1. La Giunta regionale, tramite il competente servizio e l'ORR di cui all'art. 8, svolge l'attività di monitoraggio sull'efficacia del piano regionale e sulla definizione dei fabbisogni impiantistici in relazione alle effettive esigenze territoriali, anche al fine di un eventuale aggiornamento della programmazione.

2. Le AdA redigono una relazione annuale, da inviare alla Giunta regionale entro il 31 marzo dell'anno successivo al periodo di riferimento, sul livello di raggiungimento degli obiettivi posti dal piano regionale, che la stessa valuta ai fini dell'aggiornamento della pianificazione di settore; la prima relazione annuale è redatta ed inviata alla Giunta Regionale entro il 31 marzo 2008.

#### TITOLO IV

### GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI

#### Capo I

#### **Organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani**

##### Art. 13

#### **Sistema di gestione integrata dei rifiuti urbani**

1. La gestione integrata dei rifiuti urbani è organizzata in ATO.
2. Gli ATO costituiscono il comprensorio territoriale fondamentale del sistema di gestione integrata dei seguenti rifiuti:
  - a) rifiuti urbani;
  - b) rifiuti speciali assimilati ai rifiuti urbani ai fini dello smaltimento, che usufruiscono del servizio pubblico;
  - c) rifiuti prodotti dalla depurazione delle acque reflue urbane;
  - d) rifiuti non pericolosi prodotti da attività di recupero e smaltimento di rifiuti urbani, che a seguito di dette operazioni hanno, cioè, natura e composizione diverse rispetto ai rifiuti urbani indifferenziati.
3. Il sistema di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati si svolge nel rispetto dei seguenti criteri di priorità:

- a) prevenzione della quantità e della pericolosità dei rifiuti prodotti, in particolare tramite misure, strumenti e attività che favoriscono modelli di produzione e consumo sostenibili, conseguendo l'obiettivo di garantire un impiego più razionale delle materie prime;
  - b) riciclaggio, riutilizzo e recupero dei rifiuti e tutte le altre iniziative ed azioni che consentono di ridurre i rifiuti avviati allo smaltimento, compresi il compostaggio domestico, il conferimento separato di rifiuti e la raccolta differenziata, al fine di utilizzare rifiuti o materiali recuperati dai rifiuti in sostituzione delle materie prime vergini, preservando le risorse naturali; a tal fine il riutilizzo, il riciclaggio ed il recupero di materia prima sono considerati preferibili rispetto alle altre forme di recupero;
  - c) realizzazione di strutture di servizio a supporto delle raccolte, delle raccolte differenziate, dei conferimenti separati e del trasporto, nonché per la rimozione dei rifiuti di cui all'art. 255 del D.Lgs 152/2006;
  - d) smaltimento finale in sicurezza, inteso come la fase residuale del sistema di gestione integrata dei rifiuti.
4. Il sistema di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati si basa sull'organizzazione di servizi secondo criteri di trasparenza, tutela ambientale, efficacia, efficienza ed economicità; con particolare attenzione ai costi ambientali ed all'individuazione, tramite una serie di parametri, di indici di efficienza dei servizi.
  5. La Giunta regionale definisce, anche in riferimento agli obiettivi di cui al comma 4, ulteriori principi tecnici, organizzativi ed impiantistici del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani.

##### Art. 14

### Ambiti Territoriali Ottimali

1. La gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati, anche ai fini della L.R. 3 marzo 1999, n. 11 e dell'art. 200 del D.Lgs 152/2006, è organizzata sulla base dei seguenti ATO:

- a) ATO n. 1, comprendente tutti i comuni della provincia di Teramo;
- b) ATO n. 2, comprendente comuni delle province di Pescara e Chieti, come da piano regionale allegato;
- c) ATO n. 3, comprendente comuni della provincia di Chieti, come da piano regionale allegato;
- d) ATO n. 4, comprendente tutti i comuni della provincia di L'Aquila;

fermo restando il principio che ad ogni ATO corrisponde un gestore unico.

2. La delimitazione degli ATO di cui al comma 1, nel rispetto del principio dell'autosufficienza di ogni ATO e della minore movimentazione possibile dei rifiuti, è effettuata tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) superamento della frammentazione delle gestioni, attraverso un servizio di gestione integrata dei rifiuti;
- b) conseguimento di adeguate dimensioni gestionali, definite sulla base di parametri fisici, demografici, tecnici e sulla base delle ripartizioni politico-amministrative;
- c) adeguata valutazione del sistema stradale e ferroviario di comunicazione al fine di ottimizzare i trasporti all'interno dell'ATO;
- d) valorizzazione di esigenze comuni ed affinità nella produzione e gestione dei rifiuti;

e) ricognizione di impianti di gestione di rifiuti già realizzati e funzionanti;

f) considerazione delle precedenti delimitazioni affinché i nuovi ATO si discostino dai precedenti solo sulla base di motivate esigenze di efficacia, efficienza ed economicità.

3. La delimitazione e la modifica degli ATO sono comunicate alle province ed ai comuni interessati.

4. I singoli comuni interessati possono presentare alla Giunta regionale, entro 30 giorni dalla comunicazione della delimitazione degli ATO di cui al comma 1, motivata e documentata richiesta di modifica dell'assegnazione ad uno specifico ATO e di spostamento in un ambito territoriale diverso, limitrofo a quello di assegnazione; la Giunta regionale esamina la richiesta e in caso di accoglimento la sottopone all'approvazione del Consiglio regionale che provvede sentita la Conferenza permanente Regione Enti locali di cui alla L.R. 12 agosto 1998, n. 72 (Organizzazione dell'esercizio delle funzioni amministrative a livello locale).

5. Decorso il termine di cui al comma 4, eventuali richieste di modifica dell'assegnazione di uno o più comuni ad uno specifico ATO e di spostamento di uno o più comuni in un ATO diverso, limitrofo a quello di assegnazione, possono essere presentate solo dall'AdA cedente previa deliberazione favorevole delle assemblee ATO coinvolte assunta a maggioranza. Le richieste sono motivate e documentate con la necessità di assicurare l'attuazione dei criteri individuati al comma 2, nonché ai sensi dell'art. 195, comma 1, lett. m), del D.Lgs 152/2006, con particolare riferimento a situazioni sopravvenute. Sulla richiesta, che è presentata alla Giunta regionale, provvede il Consiglio regionale ai sensi del comma 4.



6. Gli ATO possono comprendere il territorio di più comuni appartenenti a province o a regioni diverse. Gli ATO interregionali sono costituiti e delimitati d'intesa tra le regioni interessate mediante apposito accordo di programma. All'interno degli ATO non possono essere istituite ulteriori ripartizioni amministrative.
7. In ogni ATO:
  - a) è raggiunta, nell'arco di 5 anni dalla sua costituzione, l'autosufficienza di smaltimento anche, ove opportuno, attraverso forme di cooperazione e collegamento con altri soggetti pubblici e/o privati;
  - b) è garantita la presenza di almeno un impianto di trattamento a tecnologia complessa con una discarica di servizio, nel rispetto dei criteri di cui all'art. 2, comma 3, lett. c).

#### Art. 15

#### Forme di cooperazione

1. Ai sensi del D.Lgs 267/2000 e del D.Lgs 152/2006, i comuni di ciascun ATO costituiscono un consorzio obbligatorio denominato "Autorità d'Ambito", disciplinato dalla presente legge, per la rappresentanza unitaria degli interessi degli enti locali associati e per l'esercizio unitario di tutte le funzioni amministrative ad essi spettanti in materia di gestione dei rifiuti.
2. L'AdA ha personalità giuridica di diritto pubblico ed autonomia organizzativa.
3. Gli enti locali appartenenti al medesimo ATO partecipano obbligatoriamente all'AdA, alla quale è trasferito l'esercizio delle proprie competenze in materia di gestione dei rifiuti, ai sensi dell'art. 201, comma 2 del D.Lgs 152/2006.
4. Gli organi dell'AdA, le attribuzioni ed il funzionamento sono definiti dallo statuto e dalla convenzione in conformità all'art. 31 del D.Lgs 267/2000 e successive modificazioni, nonché dalle disposizioni del presente articolo; sono costituiti da:
  - a) un'assemblea d'ambito, composta dal Presidente e dall'assemblea dei sindaci dei comuni ricadenti nell'ambito territoriale;
  - b) un presidente, a cui compete la rappresentanza istituzionale e legale, eletto dall'assemblea tra i suoi componenti;
  - c) un consiglio di amministrazione, presieduto dal Presidente dell'AdA, composto da tre membri eletti dall'Assemblea;
  - d) un revisore dei conti;
  - e) un direttore, con responsabilità organizzativa e gestionale della struttura operativa dell'AdA.
5. La rappresentanza in seno all'assemblea d'ambito spetta ai sindaci dei comuni partecipanti all'ambito o loro delegati ed è determinata dallo statuto o dalla convenzione in base alla popolazione residente risultante dall'ultimo censimento ISTAT ed a criteri volti a salvaguardare la rappresentatività dei piccoli comuni e dei comuni montani; non è ammessa la delega tra enti locali.
6. Le modalità di organizzazione dell'AdA sono determinate dalla convenzione o dallo statuto di cui al comma 4.
7. L'assunzione da parte dell'amministratore dell'Ente Locale della carica di componente degli organi di amministrazione dell'AdA e/o di società di capitali partecipate dallo stesso Ente Locale non dà titolo alla corresponsione di alcun emolumento. Nessun emolumento è parimenti dovuto ai componenti dell'Assemblea dei Sindaci. Non possono essere nominati amministratori dei soggetti gestori i sindaci, i presidenti, i componenti delle Giunte e consiglieri di Comuni, Province, comunità Montane e Regione.

Non possono essere nominati direttori dei soggetti gestori e dell'ADA:

- a) i sindaci, i presidenti, i componenti delle Giunte e consiglieri di Comuni, Province, Comunità Montane e Regione;
  - b) coloro che hanno rivestito cariche elettive negli ultimi tre anni dalla data dell'incarico.
8. Per l'espletamento delle proprie funzioni ed attività, l'AdA si dota di una struttura operativa posta alle dipendenze del direttore; può inoltre avvalersi, previa intesa, di uffici e servizi dei comuni e delle province i cui territori ricadono nell'ATO.

#### Art. 16

#### **Costituzione della forma di cooperazione.**

1. Al fine di promuovere e garantire il coordinamento delle procedure di istituzione dell'AdA, il presidente della provincia provvede a:
  - a) predisporre, previa intesa con l'ANCI, entro 30 giorni dalla loro pubblicazione, la convenzione e lo statuto dell'AdA, sulla base dello schema tipo di cui all'art. 4, comma 1, lett. t), che la Giunta regionale adotta entro 30 giorni dall'entrata in vigore della presente legge;
  - b) inviare ai comuni ricadenti nell'ATO interessato la convenzione e lo statuto di cui alla lett. a), stabilendo un termine perentorio, che non può superare i 60 giorni, per la loro approvazione da parte di ogni consiglio di comuni che costituiscono l'AdA;
  - c) convocare nei successivi 120 giorni dalla data di invio di cui alla lett. b) l'assemblea di insediamento per l'approvazione della convenzione e dello statuto per l'elezione degli organi dell'AdA.

2. La convenzione e lo statuto sono approvati dall'assemblea con il pronunciamento favorevole dei comuni che rappresentano almeno la maggioranza assoluta della popolazione dei comuni ricadenti nell'ATO.
3. La Giunta regionale, nel caso in cui i comuni o le province non costituiscono l'AdA nei termini indicati al comma 1, esercita i poteri sostitutivi e nomina un commissario ad acta che provvede ad adottare gli atti necessari per l'istituzione dell'AdA.
4. Gli oneri conseguenti all'attività di cui al presente articolo sono posti a carico del bilancio dell'AdA.
5. Nell'ipotesi di un ATO interprovinciale, la convocazione di cui al comma 1, lett. c), spetta alla provincia nel cui territorio è ricompresa la parte territorialmente prevalente dell'ATO, fermi i poteri di intervento della Regione.
6. I termini del presente articolo, qualora alla prima riunione della conferenza dei Sindaci di cui al comma 1, sia attivata la procedura per la modificazione degli ambiti di cui all'art. 14, comma 1, sono sospesi per una sola volta e per la durata della procedura; la proposta di modificazione perviene al Consiglio regionale entro e non oltre 60 giorni dall'attivazione della procedura.

#### Art. 17

#### **Patrimonio, bilancio e fabbisogno dell'AdA**

1. L'AdA ha un proprio patrimonio costituito da un fondo di dotazione, dagli eventuali conferimenti di natura effettuati dai consorziati e dalle acquisizioni dirette realizzate dall'AdA nei modi di legge.
2. Il fondo di dotazione è sottoscritto da ogni consorziato, in proporzione alla popolazione servita, secondo le modalità fissate nello statuto e nella convenzione.

3. Il bilancio di previsione ed il conto consuntivo sono inviati all'ORR.
4. L'AdA accede ai finanziamenti regionali, statali e comunitari.

#### Art. 18

#### Contenuti ed effetti del Piano d'Ambito

1. L'AdA adotta il PdA di cui all'art. 203 del D.Lgs 152/2006 entro 180 giorni dalla sua costituzione e lo trasmette alla Giunta regionale; il PdA comprende il programma degli interventi necessari e la localizzazione dei relativi impianti; è accompagnato da un piano finanziario e dal connesso modello gestionale ed organizzativo.
2. Il PdA si basa sull'analisi della situazione esistente e sugli obiettivi da conseguire per attuare i principi della presente legge, tenendo conto delle misure e degli strumenti previsti dal piano regionale. A tal fine costituiscono elementi essenziali del PdA:
  - a) l'eventuale articolazione del territorio in bacini idonei alla gestione integrata dei rifiuti, ferma restando la delimitazione dell'ATO;
  - b) l'individuazione delle aree idonee per la localizzazione degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani, previsti dal piano regionale, sulla base delle indicazioni del PTCP promuovendo la realizzazione di impianti di media taglia e, nei centri minori, di piccoli impianti comunitari;
  - c) i progetti preliminari degli impianti previsti nel PdA, completi dei relativi piani economici e finanziari;
  - d) la definizione dei tempi per la realizzazione degli interventi di cui alla lett. c);
  - e) le modalità organizzative per il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata di ogni singolo comune associato, al fine di conseguire per l'intero ATO gli obiettivi previsti dalla presente legge;
- f) i criteri per la determinazione delle tariffe, di propria competenza, riferite ai diversi servizi organizzati nell'ATO;
- g) le linee guida e le risorse finanziarie previste per il piano di comunicazione ed educazione ambientale in attuazione della carta dei servizi;
- h) le linee guida e le risorse finanziarie per le iniziative e progetti miranti alla riduzione della produzione dei rifiuti;
- i) la ricognizione degli impianti esistenti al fine di individuare quelli incompatibili con le previsioni del PTCP;
- j) il piano finanziario che deve indicare, in particolare, le risorse disponibili, quelle da reperire, nonché i proventi derivanti dall'applicazione della tariffa per la gestione dei rifiuti di cui all'art. 61 per il periodo considerato.
3. La Giunta regionale, entro 60 giorni dal ricevimento del PdA, ne verifica la conformità alle disposizioni della presente legge e del piano regionale e trasmette le relative valutazioni all'AdA, invitandola ad eliminare le eventuali difformità riscontrate rispetto alle predette disposizioni o a fornire i necessari chiarimenti entro un congruo termine.
4. In caso di parere positivo o di inutile decorso del termine di cui al comma 3, l'AdA procede all'approvazione del PdA.
5. Se l'AdA non provvede ad apportare al PdA gli adeguamenti tempestivamente richiesti nei termini di decadenza fissati dalla Giunta regionale e le motivazioni addotte a tal fine sono infondate o il PdA risulta comunque difforme anche a seguito dell'adeguamento, la Giunta regionale provvede alle necessarie integrazioni del PdA ed alla sua approvazione e lo trasmette all'AdA.

6. Il PdA è sottoposto alla procedura di VAS ed è pubblicato nel *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.)*.
7. Il PdA è sottoposto ad aggiornamento in seguito alla variazione del piano regionale e, comunque, può essere sottoposto in ogni momento a modificazioni, seguendo lo stesso procedimento di cui al presente articolo.
8. Le previsioni contenute nel PdA sono vincolanti per i comuni e gli altri enti pubblici nonché per i concessionari o affidatari dei servizi pubblici e per i soggetti privati. In particolare i comuni, nell'ambito delle rispettive competenze, conformano i propri atti ed ordinamenti ai contenuti del PdA per la gestione integrata dei rifiuti ed hanno l'obbligo di realizzare tutti gli interventi ivi previsti.
9. La validità dei contenuti del PdA è a tempo indeterminato, fino all'approvazione di eventuali modifiche ed integrazioni in sede di aggiornamento del PdA stesso.
10. La concessione di eventuali contributi regionali per la realizzazione del sistema di gestione integrata dei rifiuti è subordinata all'approvazione del PdA e del programma degli interventi.

## Capo II

### Disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani

#### Art. 19

##### Affidamento del servizio

1. L'AdA aggiudica il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel rispetto delle norme nazionali, delle disposizioni comunitarie, in conformità, per le gare, ai criteri di cui all'art. 113, comma 7, del D.Lgs 267/2000 e successive modifiche, nonché con riferimento all'ammontare complessivo del corrispettivo per la gestione svolta, tenuto conto delle garanzie di carattere tecnico e

delle precedenti esperienze specifiche dei concorrenti, ai sensi dell'art. 202 del D.Lgs 152/2006. Per le finalità del comma 2 dell'art. 7 della presente legge e del comma 3 dell'art. 202 del D.Lgs 152/2006, ferma restando la necessità di una gestione di tipo industriale rispondente a criteri di efficienza, efficacia ed economicità, è consentito l'affidamento a società o consorzi a prevalente capitale pubblico effettivamente controllati dai comuni rientranti nell'ambito territoriale e che esercitano a favore dei medesimi la parte prevalente della loro attività, anche nell'ottica di una semplificazione istituzionale che determini la formazione di ambiti territoriali ottimali integrati per la programmazione e gestione integrata di funzioni e servizi di livello sovracomunale.

2. I soggetti partecipanti alla gara formulano, con apposita relazione tecnico-illustrativa allegata all'offerta, proposte di miglioramento della gestione, di riduzione delle quantità di rifiuti da smaltire e di miglioramento dei fattori ambientali, proponendo un proprio piano di riduzione dei corrispettivi per la gestione al raggiungimento di obiettivi autonomamente definiti. Nella valutazione delle proposte si deve tener conto, in particolare, del peso che grava sull'utente sia in termini economici, sia di complessità delle operazioni a suo carico.
3. Gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali di proprietà degli enti locali, già esistenti al momento dell'assegnazione del servizio, sono conferiti in comodato ai soggetti affidatari del medesimo servizio.
4. I nuovi impianti vengono realizzati dal soggetto affidatario del servizio o direttamente, ai sensi dell'art. 113, comma 5-ter del D.Lgs 267/2000 e successive modificazioni, ove sia in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente o mediante il ricorso alle procedure di cui al D.Lgs 12.4.2006, n. 163 (Codice dei contratti pub-

blici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE).

5. Al personale interessato dei servizi per la gestione dei rifiuti si applicano le disposizioni di cui all'art. 202, comma 6, del D.Lgs 152/2006.

#### Art. 20

##### **Schema - tipo di contratto di servizio**

1. I rapporti tra l'AdA ed il soggetto affidatario del servizio integrato sono regolati da un contratto di servizio, ai sensi dell'art. 203 del D.Lgs 152/2006, conforme ad uno schema tipo adottato dalla Regione entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, in conformità ai criteri ed agli indirizzi di cui all'art. 195, comma 1, lettere l), m), n) ed o) del D.Lgs 152/2006.
2. Lo schema - tipo di contratto di servizio prevede:
  - a) il regime giuridico prescelto per la gestione del servizio;
  - b) l'obbligo del raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione;
  - c) la durata dell'affidamento, comunque non inferiore a quindici anni;
  - d) i criteri per definire il piano economico-finanziario per la gestione integrata del servizio;
  - e) le modalità di controllo del corretto esercizio del servizio;
  - f) i principi e regole generali relativi alle attività ed alle tipologie di controllo in relazione ai livelli del servizio ed al corrispettivo, le modalità, i termini e le procedure per lo svolgimento del controllo e le caratteristiche delle strutture organizzative all'uopo preposte;

- g) gli obblighi di comunicazione e trasmissione dei dati, informazioni e documenti del gestore e le relative sanzioni;
  - h) le penali, le sanzioni in caso di inadempimento e le condizioni di risoluzione, secondo i principi del codice civile, diversificate a seconda della tipologia di controllo;
  - i) il livello di efficienza e di affidabilità del servizio da assicurare all'utenza, anche con riferimento alla manutenzione degli impianti;
  - j) la facoltà di riscatto secondo i principi di cui al titolo I, capo II, del regolamento approvato con decreto del Presidente della Repubblica 4 ottobre 1986, n. 902 (Approvazione del nuovo regolamento delle aziende di servizi dipendenti dagli enti locali);
  - k) l'obbligo di riconsegna delle opere, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali strumentali all'erogazione del servizio in condizioni di efficienza ed in buono stato di conservazione;
  - l) idonee garanzie finanziarie ed assicurative;
  - m) i criteri e le modalità di applicazione delle tariffe determinate dagli enti locali e del loro aggiornamento, anche con riferimento alle diverse categorie di utenze.
3. Ai fini della definizione dei contenuti dello schema-tipo di cui al comma 2, l'AdA opera la ricognizione delle opere ed impianti esistenti, trasmettendo al servizio competente della regione i relativi dati; inoltre, ai medesimi fini, definisce le procedure e le modalità, anche su base pluriennale, per il conseguimento degli obiettivi previsti dal piano regionale.

#### Art. 21

##### **Gestioni esistenti**

1. Alle gestioni esistenti dei servizi si applicano le disposizioni di cui all'art. 204 del D.Lgs 152/2006.
2. I soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, continuano a gestirlo fino all'istituzione ed organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'AdA.
3. Se l'AdA non provvede agli adempimenti ai sensi del comma 1, il Presidente della Giunta regionale esercita, con le modalità previste dal decreto, i poteri sostitutivi, nominando un commissario ad acta che avvia, entro 45 giorni, le procedure di affidamento, determinando le scadenze dei singoli adempimenti procedurali.
4. Alla scadenza ovvero all'anticipata risoluzione delle gestioni di cui al comma 1, i beni e gli impianti delle imprese già concessionarie sono trasferiti direttamente all'ente locale concedente nei limiti e secondo le modalità previste dalle rispettive convenzioni di affidamento.

### **Capo III**

#### **Prevenzione e riduzione dei rifiuti**

##### **Art. 22**

#### **Azioni di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti**

1. La Regione persegue gli obiettivi della prevenzione e della riduzione della produzione dei rifiuti, prevedendo anche le relative risorse economiche.
2. La Giunta regionale elabora ed approva, entro 180 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, un "Programma di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti" che prevede un obiettivo annuale di riduzione della produzione dei rifiuti coerente con l'obiettivo strategico indicato dal piano, e cioè del 5% nel periodo di riferimento 2005-2011, nonché prioritariamente:
  - a) azioni, criteri e strumenti incentivanti o penalizzanti finalizzati a contenere e ridurre la quantità di rifiuti prodotti da parte di soggetti pubblici e privati;
  - b) campagne informative, formative ed educative rivolte all'intera popolazione e particolarmente alle scuole, che promuovono l'adozione di comportamenti tali da favorire la prevenzione e la riduzione dei rifiuti, quali l'acquisto di prodotti durevoli, facilmente riparabili, col minimo di imballaggio necessario e con imballaggio riusabile;
  - c) campagne informative rivolte ai produttori, ai commercianti ed agli artigiani, che promuovono la riduzione dei rifiuti di ogni tipo, con particolare riguardo agli imballaggi ingombranti e non riutilizzabili;
  - d) divulgazione ed incentivazione della pratica del compostaggio domestico degli scarti alimentari e di giardinaggio;
  - e) promozione ed incentivazione del non utilizzo di stoviglie monouso nelle mense e nelle feste pubbliche o aperte al pubblico;
  - f) indizione di concorsi a premio aperti alle diverse categorie economiche e sociali, al fine di promuovere ed incentivare la prevenzione e la riduzione di rifiuti;
  - g) sperimentazione, adozione, diffusione ed incentivazione dell'impiego di materiali e prodotti derivanti dal riciclo.
3. Il programma di cui al comma 2, di durata triennale, viene aggiornato annualmente ed ha efficacia vincolante nei confronti dei soggetti destinatari delle disposizioni in esso contenute.
4. La Giunta regionale favorisce e promuove accordi con enti ed aziende pubbliche e private operanti nella produzione, distribuzione e commercializzazione, con associazioni

ambientaliste, del volontariato, dei consumatori, istituzioni scolastiche, per favorire, anche con incentivi economici finalizzati, la riduzione della quantità dei rifiuti prodotti tramite misure ed iniziative specifiche o previste dal piano regionale e dal programma di cui al comma 2.

5. Tutti i provvedimenti aventi ad oggetto la concessione di contributi regionali a soggetti pubblici o privati devono obbligatoriamente prevedere il criterio della riduzione dei rifiuti al fine di favorire le procedure di ecoaudit.
6. Entro novanta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale determina modalità e condizioni per l'inserimento nei capitolati per appalti pubblici di opere, forniture e di servizi di specifiche condizioni che favoriscano l'utilizzo di materiali derivanti dal recupero di rifiuti.

#### **Capo IV**

#### **Azioni per lo sviluppo del recupero e del riciclo**

##### Art. 23

#### **Obiettivi di raccolta differenziata e di riciclo**

1. In tutto il territorio regionale sono attivate obbligatoriamente, entro 180 giorni dall'entrata in vigore delle disposizioni della presente legge, le raccolte differenziate previste dal piano regionale e dagli strumenti di pianificazione della gestione dei rifiuti che, tenendo conto del contesto territoriale, economico, sociale, e dei principi e degli obiettivi della presente legge, privilegiano l'adozione di sistemi di raccolta intensivi, domiciliari o di prossimità.
2. Al fine di superare in tempi brevi le situazioni di necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente nei territori interessati da provvedimenti straordinari di cui all'art. 51 della presente legge, il termine e gli adempimenti di cui al comma 1, salve diverse

previsioni dei provvedimenti straordinari medesimi, è ridotto a 90 giorni per le seguenti frazioni:

- a) pile e farmaci scaduti;
  - b) carta e cartoni;
  - c) frazioni organiche da grandi utenze, frazioni verdi e residui vegetali compostabili, derivanti dalla manutenzione di verde pubblico e privato, da avviare agli impianti di produzione di composto di qualità.
3. Il competente servizio regionale emana, per l'attuazione degli obblighi di cui ai commi 1 e 2, direttive contenenti anche specifiche sanzioni in caso di inadempienza da parte dei soggetti interessati.
  4. L'AdA assicura che nel territorio dell'ATO sia conseguito il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata del piano regionale:
    - a) almeno il 40% entro il 31 dicembre 2007;
    - b) almeno il 50% entro il 31 dicembre 2009;
    - c) almeno il 60% entro il 31 dicembre 2011.
  5. Al fine di garantire il maggior reimpiego dei materiali raccolti in sostituzione di materie prime, è definito un obiettivo medio tendenziale di riciclo pari al 90% di quelli definiti al comma 4.
  6. Nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata da parte dei comuni, non si applica la sanzione amministrativa di cui all'art. 64, qualora la somma tra la percentuale di riduzione della produzione dei rifiuti rispetto alla media procapite di ATO e la percentuale relativa alla raccolta differenziata, raggiunga gli obiettivi di cui al comma 4.

7. L'AdA prevede agevolazioni a favore dei comuni in proporzione agli obiettivi di raccolta differenziata.
8. La Giunta regionale stabilisce, nelle more dell'emanazione di un metodo di calcolo omogeneo a livello nazionale, il metodo normalizzato per il calcolo delle percentuali di raccolta differenziata e di riciclo al fine di accertare il raggiungimento, in ciascun ATO, degli obiettivi stabiliti dal piano regionale.
9. Fatte salve le necessità di trattamento di specifici flussi di materiali intercettati con la raccolta differenziata per motivi di potenziale pericolosità o di materiali per i quali non siano conseguiti, a seguito di trattamenti di valorizzazione, i necessari standard qualitativi, è vietata, in ambito regionale, ogni attività di smaltimento diretto, di incenerimento e di recupero energetico dei materiali provenienti dalla raccolta differenziata dei rifiuti che è destinata esclusivamente al riciclaggio, salvo impurità e scarti, in misura indicativamente pari al 10% del totale raccolto.
10. È vietato lo smaltimento in discarica di partite omogenee di frazioni riciclabili di rifiuti costituite da carta, plastiche, vetro, legno in misura del 70%; tali materiali sono sottoposti ad adeguati trattamenti di recupero, limitando lo smaltimento finale ai sovralli e scarti di tali processi di trattamento.
11. È obbligatoria l'attivazione per tutti i comuni con oltre 5.000 abitanti di servizi di raccolta per la valorizzazione e l'ottimizzazione dello smaltimento residuale dei rifiuti ingombranti.
12. Nell'ambito degli atti di pianificazione dei comuni, ai sensi della L.R. 12 aprile 1983, n. 18 (Norme per la conservazione, tutela, trasformazione del territorio della Regione Abruzzo) e successive modificazioni ed integrazioni, sono indicate le aree di servizio

per la raccolta differenziata dei rifiuti urbani e degli inerti, proporzionalmente alla quantità dei rifiuti prodotti e ai nuovi insediamenti previsti.

13. Ai fini del rilascio dell'autorizzazione prevista dalla legislazione vigente per le medie e le grandi strutture di vendita, è richiesta la presentazione preventiva del bilancio dei rifiuti prodotti ed autosmaltiti da parte delle strutture da insediare nonché gli indirizzi che tali attività intendono adottare per garantire la corretta gestione dei rifiuti.

#### Art. 24

#### **Promozione del riuso, riciclaggio e recupero**

1. Al fine di incrementare il recupero di materia dei rifiuti, anche tramite operazioni di "scambio di rifiuti" di cui alla voce R12 di cui all'allegato C "Operazioni di recupero" del D.Lgs 152/2006 e di contenerne la produzione e la pericolosità, nonché favorire il raggiungimento dei previsti obiettivi di raccolta differenziata e di riciclo, la Giunta regionale entro 180 giorni dall'entrata in vigore delle presenti disposizioni, promuove azioni e stipula convenzioni con i Consorzi nazionali di cui al D.Lgs 152/2006, con il settore della produzione, della distribuzione e con le Camere di Commercio per lo sviluppo della borsa telematica del rifiuto.
2. Il servizio competente della Regione emana specifiche direttive, in particolare per disporre obblighi, divieti e sanzioni riguardanti i servizi di raccolta differenziata, privilegiando sistemi organizzativi domiciliari e/o di prossimità, al fine di superare le criticità nell'ambito dei territori interessati; inoltre emana direttive per incentivare le imprese che effettuano il recupero di materia a valle delle raccolte differenziate.
3. La Giunta regionale, attraverso l'ORR, al fine di incentivare direttamente o indirettamente il riuso, il riciclaggio ed il recupero dei rifiuti, provvede alla definizione di



"Programmi straordinari per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del recupero", a carattere annuale o pluriennale, ed alla previsione di specifici finanziamenti. Entro 120 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale approva un primo programma straordinario per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del recupero.

4. Tali programmi devono favorire:

- a) le iniziative finalizzate alla prevenzione ed alla riduzione della produzione di rifiuti, in particolare delle istituzioni pubbliche, in conformità del programma regionale di cui all'art. 20;
  - b) la diffusione di sistemi di raccolta differenziata, privilegiando "sistemi integrati" per le principali categorie di rifiuti urbani, nonché per la realizzazione di progetti finalizzati alla riorganizzazione dei servizi esistenti;
  - c) la realizzazione di stazioni ecologiche per agevolare la raccolta differenziata dei materiali riutilizzabili e riciclabili;
  - d) la diffusione di sistemi di imballaggi cauzionati a rendere degli utilizzatori industriali, tra cui il deposito cauzionale presso la ristorazione collettiva e le catene di grande distribuzione;
  - e) l'organizzazione di iniziative per favorire la ricerca nella progettazione di beni ed imballaggi a ridotto impatto ambientale e l'istituzione di un marchio per prodotti ed imballaggi ecosostenibili che premi l'utilizzo di materiali recuperati;
  - f) la realizzazione di impianti per la produzione di compost di qualità, che promuovano la partecipazione diretta degli operatori agricoli alla gestione degli stessi, privilegiando la stessa anche mediante tutti gli strumenti di spesa attinenti l'impiantistica per il compostaggio, ovvero prevedendo in tal caso prioritariamente, rispetto ad altri, il finanziamento di impianti di compostaggio che vedano la partecipazione diretta del mondo dell'agricoltura negli stessi;
  - g) la realizzazione di campagne di sensibilizzazione sui comportamenti di consumo orientato al contenimento della produzione dei rifiuti;
  - h) la diffusione del compostaggio domestico da scarti alimentari e da rifiuti vegetali;
  - i) l'utilizzo degli ammendanti di cui al D.Lgs 29 aprile 2006, n. 217 (Revisione della disciplina in materia di fertilizzanti), per attività agronomiche e tutela dei suoli;
  - j) l'utilizzo delle frazioni organiche stabilizzate per interventi in campo ambientale;
  - k) l'utilizzo di frazioni secche residue, non recuperabili in altro modo e delle biomasse, ai fini di programmi energetici di fonti rinnovabili.
5. Le modalità per la definizione delle disposizioni necessarie all'attuazione delle finalità di cui ai commi 3 e 4 sono stabilite dal competente servizio della Regione con apposite direttive, sentiti gli enti ed i soggetti interessati, entro 180 giorni dall'entrata in vigore della presente legge.
6. Per la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio si applicano i divieti di cui all'art. 226 del D.Lgs 152/2006; in particolare è vietato lo smaltimento in discarica degli imballaggi e dei contenitori recuperati, ad eccezione degli scarti derivanti dalle operazioni di selezione, riciclo e recupero dei rifiuti di imballaggio.

Art. 25

**Programma d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici**

1. La Giunta regionale, gli enti locali singoli o associati ed i gestori dei servizi promuovono la diffusione degli "acquisti verdi" e provvedono all'approvvigionamento di beni attraverso prodotti provenienti dal mercato del riciclaggio, secondo le disposizioni del decreto ministeriale 8 maggio 2003, n. 203 (Norme affinché gli uffici pubblici e le società a prevalente capitale pubblico coprano il fabbisogno annuale di manufatti e beni con una quota di prodotti ottenuti da materiale riciclato nella misura non inferiore al 30% del fabbisogno medesimo) e successivi provvedimenti attuativi.
2. Ai fini del comma 1, la Giunta regionale sentite le Province, le AdA ed i Comuni, entro 120 giorni dall'entrata in vigore delle presenti disposizioni, approva un "Programma d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi pubblici" affinché le stazioni appaltanti nelle procedure di acquisto di beni e servizi, prevedano l'impiego di una percentuale minima di materiali e prodotti riciclati non inferiore al 30%, a condizione che gli stessi siano dotati di apposita certificazione che attesti che le caratteristiche prestazionali di detti materiali e prodotti soddisfano i requisiti richiesti dalle vigenti norme tecniche internazionali e nazionali per l'utilizzo di materiali nella realizzazione delle opere considerate.
3. Nella definizione del programma di cui al comma 2, le amministrazioni interessate tengono conto dei seguenti criteri generali per qualificare le procedure di selezione degli approvvigionamenti pubblici:
  - a) riduzione dell'uso delle risorse naturali;
  - b) sostituzione delle fonti energetiche non rinnovabili con fonti rinnovabili;
  - c) riduzione della produzione dei rifiuti;
  - d) riduzione delle emissioni climalteranti;
  - e) riduzione dei rischi ambientali;
  - f) produzione di rifiuti riutilizzabili o riciclabili.
4. Il programma di cui al comma 2 indica gli obiettivi da raggiungere per la riconversione degli acquisti almeno nelle seguenti categorie merceologiche:
  - a) arredi;
  - b) materiali da costruzione;
  - c) manutenzione delle strade;
  - d) gestione del verde pubblico;
  - e) illuminazione e riscaldamento;
  - f) elettronica;
  - g) tessile;
  - h) cancelleria;
  - i) ristorazione;
  - j) materiali per l'igiene;
  - k) trasporti.
5. Ai fini della conservazione dell'ambiente e del contenimento dei consumi energetici, in prima applicazione delle disposizioni del presente articolo, gli enti pubblici, anche economici, sono tenuti a soddisfare il proprio fabbisogno annuale di carta con una quota di carta riciclata pari almeno al quaranta per cento del fabbisogno stesso.
6. Gli enti interessati trasmettono annualmente all'ORR i dati relativi ai provvedimenti assunti.

#### Art. 26

#### **Valorizzazione energetica dei rifiuti urbani**

1. L'incenerimento dei rifiuti urbani e delle frazioni di rifiuti derivanti dal trattamento degli stessi, avviene nel rispetto dei requisiti e delle condizioni di esercizio e delle procedure di autorizzazione stabiliti dal D.Lgs 11 maggio 2005, n. 133 (Attuazione della direttiva 2000/76/CE, in materia di incenerimento dei rifiuti).

2. Oltre al rispetto delle disposizioni di cui al comma 1, le frazioni di rifiuti prodotti dal trattamento di rifiuti urbani e non altrimenti riciclabili, costituite da CDR possono essere destinate alla co-combustione in impianti industriali, di produzione di energia elettrica e in cementifici purché il loro utilizzo avvenga in sostituzione di combustibili fossili e sia conseguito un complessivo miglioramento delle prestazioni ambientali dell'impianto interessato; a tal fine la Giunta regionale emana apposite direttive per definire le modalità operative ed efficaci verifiche e controlli nei confronti dei soggetti interessati, anche tramite la definizione di accordi volontari e protocolli tecnici.
3. L'incenerimento di frazioni non altrimenti riciclabili, nell'ambito di flussi di cui all'art. 13, comma 2, in impianti dedicati, è ammissibile al raggiungimento della media regionale del 40% di raccolta differenziata; alla verifica del raggiungimento del suddetto obiettivo minimo, da effettuare entro il mese di febbraio di ogni anno, provvede il competente servizio regionale, che si avvale dell'ORR e dell'ARTA.
4. Alla positiva verifica dell'obiettivo di cui al comma 3, la Giunta regionale, può adottare od inviare al Consiglio uno specifico piano stralcio che contenga:
  - a) criteri per l'individuazione delle aree maggiormente vocate in relazione all'ottimizzazione dei costi gestionali e, comunque, nel rispetto dei criteri di localizzazione degli impianti fissati dal presente piano regionale; tenendo conto che in tal caso l'ambito territoriale ottimale per la gestione di tali rifiuti è l'intero territorio regionale;
  - b) le migliori tecnologie applicabili in funzione delle più significative esperienze maturate nel contesto nazionale ed internazionale;
  - c) indirizzi operativi al fine di garantire la prevalente partecipazione delle AdA alle attività di gestione;
  - d) specifiche prescrizioni per garantire misure e campionamenti in continuo ed analisi.
5. Le potenzialità di trattamento di rifiuti urbani in impianti di incenerimento dedicati, non possono superare complessivamente il 25% dei flussi di cui all'art. 13, comma 2.
6. In caso di inosservanza delle disposizioni di cui ai commi 3, 4 e 5, rilevata dai competenti organi di controllo, si applica al soggetto gestore dell'impianto, a titolo di sanzione, un'addizionale del 50% del tributo speciale di cui alla L.R. 16 giugno 2006, n. 17 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi).

#### Art. 27

#### **Rifiuti Urbani Biodegradabili**

1. La Giunta regionale elabora ed approva, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs 13 gennaio 2003, n. 36 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti), un "Programma regionale per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da collocare in discarica"; il programma integra il piano regionale di cui all'art. 9.
2. La Giunta regionale, al fine del raggiungimento degli obiettivi previsti dal programma regionale di cui al comma 1, prevede il trattamento dei rifiuti e, in particolare, il riciclaggio, il trattamento aerobico o anaerobico, il recupero di materiali o di energia, incentiva la raccolta differenziata dei rifiuti urbani biodegradabili e di quelli assimilabili destinati alla produzione di ammendanti compostati ed alla stabilizzazione, e promuove accordi di filiera per le diverse categorie dei rifiuti, in particolare per gli oli e grassi vegetali ed animali, esausti.

3. I programmi ed i relativi stati annuali di attuazione sono trasmessi al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, ai fini della relativa comunicazione alla commissione europea.
4. Se in taluni contesti territoriali sono conseguiti obiettivi di intercettazione della frazione organica e delle altre frazioni biodegradabili contenute nei rifiuti urbani tali da garantire il rispetto delle previsioni di cui all'art. 5 del D.Lgs 13 gennaio 2003, n. 36 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti) e norme attuative, può essere valutata, in assenza di impianti dedicati al trattamento termico dei rifiuti urbani, l'opportunità di avvio diretto a discarica della componente residua del rifiuto senza sottoporre lo stesso a specifici pretrattamenti.
5. La Giunta regionale emana apposite direttive tecniche per incentivare l'impiego compatibile delle frazioni organiche stabilizzate, definendo le specifiche analitiche e le modalità di impiego delle stesse, in rapporto alle finalità ed ai livelli di contaminazione stabiliti per i vari siti.
6. E' vietato lo smaltimento in discarica dei rifiuti costituiti da sfalci e potature, provenienti dalla manutenzione del verde pubblico e privato.

#### Art. 28

#### **Accordi e contratti di programma, protocolli d'intesa**

1. Fatti salvi i principi e gli obiettivi del D.Lgs 152/2006, la Giunta regionale promuove accordi volontari, costituiti da accordi e contratti di programma e protocolli d'intesa, individuando nel bilancio le risorse finanziarie da destinarsi, per tipologie di rifiuti e le loro filiere e con altri soggetti, pubblici e privati, coinvolti nella gestione integrata dei rifiuti, al fine di attuare specifici piani di settore di

riduzione, recupero ed ottimizzazione dei flussi di rifiuti.

2. Ai fini del comma 1, gli accordi volontari possono prevedere agevolazioni in materia di adempimenti amministrativi nei limiti consentiti dalla normativa vigente e contengono, per ciascun tipo di attività, le norme generali che fissano i tipi e le quantità di rifiuti e le condizioni alle quali l'attività di recupero è dispensata dall'autorizzazione. Gli accordi fissano le modalità e gli adempimenti amministrativi per la raccolta, per la messa in riserva e per il trasporto dei rifiuti, per la loro commercializzazione, per il controllo delle caratteristiche degli stessi nonché le modalità per assicurare in ogni caso la loro tracciabilità fino all'ingresso nell'impianto di effettivo impiego.
3. Gli accordi di cui al comma 1, soddisfano almeno i seguenti requisiti:
  - a) avere forza vincolante;
  - b) definire la durata temporale di validità;
  - c) specificare gli obiettivi e le corrispondenti scadenze, nonché le modalità per il monitoraggio ed il controllo dei risultati raggiunti;
  - d) prevedere l'accessibilità al pubblico dei risultati conseguiti;
  - e) essere pubblicati sul *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (B.U.R.A.)* e comunicati al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.
4. La Giunta regionale stipula appositi accordi e contratti di programma con soggetti pubblici e privati o con le associazioni di categoria per promuovere e favorire l'utilizzo dei sistemi di certificazione ambientale di cui al Regolamento (CE) 19 marzo 2001, n. 761/2001 (Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sull'adesione volontaria delle organizzazioni a un sistema comunitario di ecogestione e audit – EMAS).

5. Le AdA, per perseguire il miglioramento qualitativo dei servizi pubblici nonché per sviluppare il controllo delle gestioni e la ricerca tecnologica applicata ai medesimi, promuovono accordi volontari con i soggetti gestori e con altri soggetti, pubblici e privati, di riconosciuta esperienza.

### **Capo V**

#### **Informazione, educazione, partecipazione, studi e ricerche**

##### **Art. 29**

#### **Informazione al cittadino**

1. La Regione, le province e i comuni, al fine di sensibilizzare la collaborazione delle comunità locali al raggiungimento delle finalità di cui all'art. 1, in conformità ai principi della 'Carta di Aalborg' approvata dai partecipanti alla Conferenza europea sulle città sostenibili, promuovono iniziative di comunicazione, informazione e partecipazione dei cittadini curando, di concerto, l'ideazione, la redazione e la diffusione di materiale didattico e divulgativo, conformandone i contenuti e le finalità anche alle peculiarità degli ambiti territoriali ottimali di cui al titolo II.
2. La Giunta regionale promuove e coordina iniziative e campagne di comunicazione ed informazione al cittadino, forum annuali, finalizzati a fornire informazioni in ordine alla programmazione regionale di settore ed alle conseguenti scelte operative, anche per promuovere comportamenti conformi alle esigenze di riduzione, riutilizzo, valorizzazione, recupero e smaltimento dei rifiuti.
3. La Giunta regionale assicura l'unitarietà di indirizzo dell'informazione, predispone programmi pluriennali di attività e provvede alla realizzazione e divulgazione di materiale didattico e informativo.
4. Le province, in collaborazione con le AdA e con i comuni, nel rispetto della programma-

zione regionale, oltre alla produzione di materiale proprio, curano la diffusione nelle scuole e nelle comunità locali del materiale didattico, armonizzandone i contenuti agli indirizzi predisposti dalla Giunta regionale e apportando agli stessi ogni integrazione ritenuta necessaria per le peculiari caratteristiche del territorio provinciale.

5. Le AdA, in collaborazione con i comuni, attuano le attività di informazione e sensibilizzazione funzionali ai tipi di raccolta attivati in relazione agli impianti di recupero e smaltimento in esercizio.
6. I gestori degli impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti, rendono trasparente al massimo ai cittadini la gestione degli stessi, rendendo facilmente accessibili e comprensibili i dati e le informazioni relativi alla gestione dei rifiuti ed alle autorizzazioni possedute. A tal fine la Giunta regionale emana, entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, apposite direttive vincolanti.

##### **Art. 30**

#### **Educazione e formazione nell'ambito dei servizi**

1. La Regione considera prioritaria l'educazione e la formazione nel settore dei servizi per favorire lo sviluppo di una cultura del servizio pubblico che coinvolga le istituzioni, gli operatori e i cittadini-utenti.
2. La Regione, al fine di conseguire i predetti obiettivi, promuove iniziative per la formazione diretta a potenziare professionalità specifiche nei soggetti addetti alle attività di erogazione dei servizi di gestione integrata dei rifiuti ed assicura attività di divulgazione e sensibilizzazione, operando in collaborazione con gli enti locali, le Università, il terzo settore, il sistema camerale abruzzese, le istituzioni scolastiche, aziende e società, nonché associazioni di categoria imprenditoriali e sindacali.

3. La Regione riconosce e valorizza l'apporto delle organizzazioni, legalmente riconosciute, del volontariato di cui alla L.R. 11 agosto 1991, n. 266 (Legge quadro sul volontariato) e successive modificazioni, delle associazioni ambientaliste e dei consumatori, per la realizzazione di progetti connessi all'erogazione dei servizi nel settore.

#### Art. 31

##### **Carta dei servizi**

1. L'AdA adotta una "Carta dei servizi", assicurando la partecipazione del "Comitato consultivo degli utenti" di cui all'art. 32, predisposta secondo gli schemi emanati dall'art. 11 del D.Lgs 30 luglio 1999, n. 286 (Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle Amministrazioni pubbliche, a norma dell'art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59), con la quale assumono nei confronti dell'utenza impegni diretti a garantire predeterminati e controllabili livelli di qualità delle prestazioni.
2. La carta dei servizi prevede in particolare:
  - a) l'adozione di indicatori e standard di qualità dei servizi;
  - b) l'obbligo di diffusione dei dati di monitoraggio relativi al raggiungimento degli standard adottati;
  - c) l'istituzione di uffici locali per le relazioni con il pubblico;
  - d) la procedura per l'inoltro dei reclami da parte degli utenti;
  - e) l'istituzione di tavoli di conciliazione delle controversie insorte con gli utenti;
  - f) i casi di rimborso e di eventuale indennizzo dovuti agli utenti;
  - g) il diritto di accesso dell'utente alle informazioni relative al servizio.

h) L'AdA provvede alla distribuzione della carta dei servizi e dei suoi eventuali aggiornamenti a tutti i clienti.

#### Art. 32

##### **Comitato consultivo degli utenti**

1. L'AdA, entro 120 giorni dalla sua costituzione, istituisce il "Comitato consultivo degli utenti", per il controllo della qualità dei servizi di gestione integrata dei rifiuti urbani.
2. L'AdA assicura il funzionamento del Comitato consultivo degli utenti che:
  - a) acquisisce periodicamente le valutazioni degli utenti sulla qualità dei servizi;
  - b) promuove iniziative per la trasparenza e la semplificazione nell'accesso ai servizi;
  - c) segnala all'AdA ed al soggetto gestore la presenza di eventuali clausole vessatorie nei contratti di utenza del servizio al fine di una loro abolizione o sostituzione;
  - d) trasmette all'AdA informazioni statistiche sui reclami, sulle istanze, sulle segnalazioni degli utenti o dei consumatori singoli o associati in ordine all'erogazione del servizio;
  - e) esprime parere sullo schema di riferimento della carta dei servizi pubblici di cui all'art. 31;
  - f) può proporre quesiti e fare segnalazioni all'AdA.
3. La Giunta regionale emana una direttiva rivolta alle AdA ai fini della costituzione dei Comitati consultivi degli utenti, a cui la partecipazione è a titolo gratuito. La direttiva contiene, in particolare, criteri in ordine alla composizione, alle modalità di costituzione ed al funzionamento dei suddetti comitati consultivi degli utenti.

#### Art. 33

### Iniziative di studio e ricerche

1. La Giunta regionale per l'espletamento delle funzioni di cui alla presente legge, anche su proposta delle AdA, può affidare ad enti, università, istituti di ricerca, aziende specializzate ed a liberi professionisti di comprovata esperienza, incarichi di studio e ricerche, finalizzati ad attività aventi carattere innovativo ed in particolare per:
  - a) effettuazione di ricerche per la progettazione di beni ed imballaggi a ridotto impatto ambientale;
  - b) istituzione di un marchio per prodotti ed imballaggi ecosostenibili che premi l'utilizzo di materiali recuperati;
  - c) definizione di sistemi integrati di raccolta differenziata estesa alle categorie dei beni durevoli e dei rifiuti di imballaggio;
  - d) definizione di progetti finalizzati al raggiungimento degli obiettivi del piano regionale.

## Capo VI

### Smaltimento interregionale dei rifiuti

#### Art. 34

#### Smaltimento di rifiuti urbani non pericolosi prodotti in altre regioni

1. È vietato smaltire in impianti localizzati nel territorio della Regione Abruzzo i rifiuti urbani non pericolosi prodotti in altre regioni.
2. Accordi internazionali o accordi stipulati con altre regioni, sentite le province territorialmente competenti, possono stabilire in via di eccezione specifiche e limitate deroghe al divieto di cui al comma 1, a condizione che non si pregiudichi l'attuazione del piano regionale e si consente di raggiungere livelli ottimali di utenza servita, tenendo conto degli aspetti territoriali e di opportunità tecnico-economiche.
3. Sono esclusi dal divieto di cui al comma 1 le frazioni di rifiuti urbani oggetto di raccolta differenziata destinate al recupero per le quali è sempre permessa la libera circolazione sul territorio nazionale al fine di favorire per quanto più possibile il loro recupero, privilegiando il concetto di prossimità agli impianti di recupero.
4. Fermo il divieto di cui al comma 1, le province, nell'ambito della regione, possono autorizzare, in presenza di accertate necessità, lo smaltimento di rifiuti urbani prodotti in uno degli ATO di cui all'art. 14, comma 1, in un ATO diverso. L'autorizzazione è rilasciata dalla Provincia nel cui territorio è localizzato l'impianto di smaltimento sulla base di apposito accordo di programma stipulato con la Provincia nel cui territorio sono stati prodotti i rifiuti urbani da smaltire e con gli altri soggetti interessati.
5. Entro 5 giorni dalla sottoscrizione dell'accordo di cui al comma 4, la provincia nel cui territorio è localizzato l'impianto dove i rifiuti sono destinati ad essere smaltiti trasmette l'accordo medesimo al competente servizio della Regione che, nei successivi 5 giorni, si pronuncia sulla compatibilità o sul contrasto con il piano regionale; in caso di contrasto con le previsioni del piano regionale, la Regione può dichiarare inefficace l'accordo o può assegnare un termine per apportare i necessari adeguamenti all'accordo medesimo e ne dispone la sospensione. Decorso inutilmente il termine di 10 giorni dalla ricezione dell'accordo da parte della Regione, l'accordo stesso diviene definitivamente efficace.
6. Il competente servizio regionale emana specifiche direttive, in particolare per disporre obblighi, divieti e sanzioni riguardanti i servizi di raccolta differenziata, privilegiando sistemi organizzativi integrati, al fine di superare le criticità nei singoli ATO.

## Art. 35

**Smaltimento, trattamento e recupero nel territorio regionale di rifiuti speciali prodotti in altre regioni**

1. La Giunta regionale persegue la massima valorizzazione delle attività di recupero e riciclo dei rifiuti speciali prodotti in ambito regionale.
2. Lo smaltimento nel territorio della Regione di rifiuti speciali prodotti in altre regioni è consentito nel rispetto dei principi di cui all'art. 2, commi 3, lett. c) e 4, nonché del principio di cui all'art. 7, comma 4, della direttiva 2006/12/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 aprile 2006, relativa ai rifiuti. In particolare, in sede di procedimento di autorizzazione degli impianti di smaltimento per rifiuti speciali che non costituiscono impianti specializzati per determinati tipi di rifiuti, quali ad esempio le discariche, la valutazione dell'interesse pubblico generale ai sensi dell'art. 208, comma 6 del D.Lgs 152/2006 è condotta con riferimento alle previsioni del piano regionale, al sistema regionale di impianti di smaltimento esistenti in relazione al fabbisogno regionale stimato ed all'esigenza di consentire prioritariamente lo smaltimento dei rifiuti prodotti dal sistema economico della Regione nonché, in relazione al contesto geografico nel quale è localizzato l'impianto, ai rifiuti prodotti in luoghi prossimi all'impianto ancorché in territorio di Regioni limitrofe.
3. Il competente servizio regionale emana, ai fini del comma 1, entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, specifiche direttive per stabilire le modalità per acquisire informazioni sui rifiuti speciali provenienti da altre regioni, che vengono trattati e smaltiti in impianti ubicati nel territorio regionale.

## TITOLO V

## RIFIUTI SPECIALI

## Capo I

## Particolari categorie di rifiuti

## Art. 36

**Organizzazione della gestione dei rifiuti speciali**

1. Le disposizioni del presente titolo si applicano ai rifiuti che rientrano nelle categorie individuate all' art. 184, comma 3, del D.Lgs 152/2006, diversi da quelli di cui all'art. 13, comma 2.
2. La gestione dei rifiuti speciali si basa sulla riduzione della produzione, sull'invio al recupero, sulla diminuzione della pericolosità e sull'ottimizzazione delle fasi di raccolta, trasporto, recupero e smaltimento nonché sui seguenti principi generali:
  - a) le soluzioni organizzative ed impiantistiche adottate garantiscono l'autonomia di smaltimento dei rifiuti prodotti a livello regionale quando criteri di efficacia, efficienza ed economicità lo consentono;
  - b) la gestione è organizzata sulla base di impianti, ivi comprese le discariche, realizzati anche come centri polifunzionali, nei quali possono essere previste più forme di trattamento;
  - c) le discariche devono costituire la fase finale del sistema di gestione dei rifiuti speciali da collocare a valle dei processi di trattamento, ove necessari, finalizzati a ridurre la pericolosità dei rifiuti ed a consentire una più corretta gestione delle discariche stesse.
3. Il piano regionale definisce i principi organizzativi dello smaltimento dei rifiuti speciali, le necessità impiantistiche di riferimento e le relative potenzialità, anche con riferimento ad un'articolazione sovrapro-



vinciale nonché, in caso di positive sinergie, anche a livello sovraregionale.

4. Al fine di ottimizzare la gestione di particolari categorie di rifiuti ed attuare i criteri ed i principi di cui alla presente legge, la Giunta regionale promuove e favorisce accordi di programma con i diversi soggetti interessati e può emanare norme tecniche ed amministrative.

#### Art. 37

##### **Rifiuti da attività agricole**

1. La Giunta regionale persegue l'ottimizzazione della gestione dei rifiuti derivanti dalle attività agricole al fine di avviarli al recupero ed al corretto smaltimento, con particolare riferimento ai rifiuti pericolosi.
2. La Giunta regionale, le province e le AdA promuovono accordi volontari con le associazioni agricole per la raccolta differenziata, per la realizzazione di impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti da attività agricole presso i quali gli imprenditori agricoli potranno conferire i propri rifiuti con le agevolazioni previste dal D.Lgs 30 aprile 1998, n. 173 (Disposizioni in materia di contenimento dei costi di produzione e per il rafforzamento strutturale delle imprese agricole, a norma dell'art. 55, commi 14 e 15 della legge 27 dicembre 1997, n. 449) e successive modifiche.

#### Art. 38

##### **Rifiuti sanitari**

1. La gestione dei rifiuti prodotti dalle strutture sanitarie è effettuata in conformità con quanto disposto dal D.P.R. 15 luglio 2003, n. 254 (Regolamento recante disciplina della gestione dei rifiuti sanitari a norma dell'art. 24 della legge 31 luglio 2002, n. 179).
2. La Giunta regionale adotta iniziative dirette a favorire in via prioritaria la prevenzione e

la riduzione della produzione di rifiuti sanitari, diminuirne la pericolosità, favorirne il riciclaggio ed il recupero ed ottimizzarne la raccolta, il trasporto e lo smaltimento.

3. La Giunta regionale, ai fini del comma 2, promuove accordi volontari tra i soggetti interessati ed emana apposite direttive e linee guida, in particolare per la definizione delle strutture da considerare produttrici di rifiuti, per la distinzione e la caratterizzazione dei vari tipi di rifiuti sanitari e per uniformare le procedure amministrative dei soggetti interessati relative alla gestione degli stessi.

#### Art. 39

##### **Rifiuti inerti**

1. La Giunta regionale e gli altri soggetti competenti favoriscono il recupero ed il riciclo dei rifiuti derivanti dalle attività edilizie tramite specifici accordi di programma che prevedono semplificazioni amministrative per le attività di gestione dei rifiuti ed interventi adeguati.
2. Al fine di favorire il recupero dei rifiuti inerti derivanti dall'attività edilizia, ciascun comune approva, entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, disposizioni che obbligano il titolare o il progettista o il direttore dei lavori a dichiarare, per ogni intervento edilizio derivante da concessione edilizia, autorizzazione o altro atto comunale di assenso:
  - a) la stima dell'entità e della tipologia dei rifiuti che si producono;
  - b) l'autocertificazione attestante la presenza o meno di sostanze contenenti amianto nell'unità catastale oggetto dell'intervento;
  - c) il luogo ove si intendono conferire i rifiuti.
3. In attuazione dei principi di cui al comma 1, per la realizzazione di opere pubbliche, la

Giunta regionale promuove l'utilizzo dei rifiuti provenienti dall'estrazione e dal trattamento dei materiali lapidei e dei materiali inerti provenienti da attività di recupero e riciclaggio di rifiuti, nonché un minor ricorso alle risorse naturali.

4. I comuni, per raggruppare e favorire il conferimento dei rifiuti inerti in impianti di recupero, in attesa della realizzazione delle stazioni ecologiche, ove tecnicamente possibile, localizzano e realizzano, con ordinanza del Sindaco, apposite aree attrezzate, nel rispetto dei principi di tutela e salvaguardia della salute pubblica e dell'ambiente. La Giunta regionale emana apposite direttive tecniche vincolanti per gli enti locali.

#### Art. 40

##### **Veicoli Fuori Uso**

1. La gestione dei rifiuti derivanti dai veicoli fuori uso è effettuata in conformità del D.Lgs 24 giugno 2003, n. 209 (Attuazione della direttiva 2000/53/CE relativa ai veicoli fuori uso) e successive modifiche ed integrazioni.
2. La Giunta regionale promuove, d'intesa con gli enti locali interessati ed anche con appositi accordi volontari, iniziative volte a favorire il riuso, il riciclaggio, il recupero ed il corretto smaltimento dei veicoli fuori uso e dei rifiuti costituiti dai suoi componenti o materiali; in particolare, al fine di ridurre lo smaltimento del veicolo fuori uso, sono favoriti, in ordine di priorità, il reimpiego, il riciclaggio ed il recupero energetico.
3. La Giunta regionale favorisce la rilocalizzazione dei centri di raccolta e di impianti di trattamento dei veicoli fuori uso, ubicati in aree non idonee, individuando a tal fine, in collaborazione con altri enti interessati, appositi strumenti di agevolazione.

#### Art. 41

##### **Rifiuti prodotti dalle navi ed i residui del carico**

1. La Regione approva i piani di raccolta dei rifiuti prodotti dalle navi e dei residui del carico, ai sensi del D.Lgs 24 giugno 2003, n. 182 (Attuazione della direttiva 2000/59/CE relativa agli impianti portuali di raccolta per i rifiuti prodotti dalle navi ed i residui del carico) e successive modifiche ed integrazioni.
2. Nelle aree portuali la gestione dei rifiuti prodotti dalle navi e dei residui del carico è organizzata dalle autorità portuali, ove istituite, o dalle autorità marittime, che provvedono agli adempimenti di cui agli articoli 11 e 12 del D.Lgs 24 giugno 2003, n. 182 (Attuazione della direttiva 2000/59/CE relativa agli impianti portuali di raccolta per i rifiuti prodotti dalle navi ed i residui del carico).
3. Il piano di raccolta e di gestione dei rifiuti è aggiornato ed approvato in coerenza con la pianificazione regionale in materia di rifiuti, almeno ogni tre anni e, comunque, in presenza di significativi cambiamenti operativi nella gestione dei porti.
4. La Giunta regionale, al fine di incentivare le attività di recupero dei rifiuti portuali, in particolare di quelli pericolosi, promuove appositi accordi di programma con i consorzi nazionali per la gestione delle batterie al piombo e degli oli minerali esausti.

#### Art. 42

##### **Rifiuti provenienti dalle attività di dragaggio dei porti**

1. Per l'attuazione della L.R. 16 giugno 2006, n. 19 (Norme di attuazione degli interventi di dragaggio dei fiumi e dei canali nonché per la realizzazione di impianti di stoccaggio e recupero fanghi), è competente la Direzione Parchi Territorio Ambiente Energia, Servizio Gestione Rifiuti.

#### Art. 43

### **Rifiuti da apparecchiature elettriche ed elettroniche**

1. La gestione dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche è effettuata in conformità del D.Lgs 25 luglio 2005, n. 151 (Attuazione delle direttive 2002/95/CE, 2002/96/CE e 2003/108/CE, relative alla riduzione dell'uso di sostanze pericolose nelle apparecchiature elettriche ed elettroniche, nonché allo smaltimento dei rifiuti) e successive modifiche ed integrazioni.
2. La Giunta regionale al fine di attuare programmi di ritiro di apparecchiature elettriche ed elettroniche, al termine del loro ciclo di utilità, per il riutilizzo e il riciclaggio dei materiali emana apposite direttive per la realizzazione di impianti dedicati e promuove accordi di programma con i soggetti interessati.
3. E' obbligatoria l'attivazione per tutti i comuni con oltre 5.000 abitanti di servizi di raccolta a chiamata per il ritiro e la valorizzazione dei rifiuti elettrici ed elettronici di cui al comma 1.

Art. 44

### **Produzione ed utilizzo del CDR e CDR-Q**

1. La Giunta regionale, al fine di realizzare il massimo recupero dei rifiuti, prevede la produzione e l'utilizzo del combustibile da rifiuti (di seguito "CDR") e del combustibile da rifiuti di qualità (di seguito "CDR-Q"), da parte di impianti ubicati nella regione.
2. Il competente servizio regionale promuove iniziative con le AdA, i gestori di impianti non dedicati e le associazioni di categoria interessate affinché alcune tipologie di rifiuti speciali, suscettibili di valorizzazione energetica, possano concorrere alla produzione ed utilizzo del CDR e CDR-Q, unitamente alla frazione secca derivante dal trattamento dei rifiuti urbani.

3. Per le finalità di cui al presente articolo, la Giunta regionale promuove accordi di programma per stabilire criteri, modalità e ripartizione dei costi di produzione e gestione del CDR e del CDR-Q, sia con gestori di impianti ubicati nella regione che extraregionali.

## **TITOLO VI**

### **NORME PER L'ESERCIZIO DELLE FUNZIONI**

#### **Capo I**

#### **Autorizzazioni e iscrizioni**

Art. 45

#### **Autorizzazione unica per i nuovi impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti**

1. I soggetti che intendono realizzare e gestire nuovi impianti di smaltimento o di recupero di rifiuti, anche pericolosi, devono presentare domanda all'ente competente ai sensi dell'art. 208 del D.Lgs 152/2006 o della normativa vigente di settore, allegando il progetto definitivo dell'impianto e la documentazione tecnica prevista per la realizzazione del progetto stesso dalle disposizioni vigenti in materia urbanistica, di tutela ambientale, di salute, di sicurezza sul lavoro e di igiene pubblica e, con specifico riferimento, a tutti i requisiti e condizioni di cui all'art. 178, comma 2, del D.Lgs 152/2006.
2. Entro 60 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale, sentite le province, definisce direttive vincolanti che individuano gli elaborati tecnici di progetto che devono essere allegati alla domanda di approvazione del progetto e di realizzazione degli impianti, l'esercizio delle funzioni amministrative relative all'approvazione degli stessi, al collaudo funzionale degli impianti, al rilascio o al rinnovo delle autorizzazioni ed all'entità

delle prestazioni, garantendo la promozione dell'utilizzazione delle tecnologie più perfezionate a disposizione, che non comportino costi eccessivi e nel rispetto dei principi di cui alla presente legge. Entro lo stesso termine la Giunta regionale adegua le schede tecniche relative all'attività di controllo periodico su tutte le attività di gestione dei rifiuti.

3. Resta ferma l'applicazione della normativa nazionale relativa alla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento, per gli impianti rientranti nel campo di applicazione del D.Lgs 18 febbraio 2005, n. 59 (Attuazione integrale della direttiva 96/61/CE relativa alla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento).
4. Ove l'impianto debba essere sottoposto alla procedura di valutazione di impatto ambientale ai sensi della vigente normativa statale o regionale, alla domanda è altresì allegata la comunicazione del progetto all'autorità competente ed i termini del procedimento restano sospesi fino all'acquisizione della pronuncia del giudizio di compatibilità ambientale da parte della competente autorità.
5. L'autorizzazione sostituisce ad ogni effetto visti, pareri, autorizzazioni e concessioni di organi regionali, provinciali e comunali, costituisce, ove occorra, variante allo strumento urbanistico e comporta la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità dei lavori; a tal fine l'istruttoria verifica la sussistenza dell'interesse pubblico generale alla realizzazione dell'impianto.
6. L'autorizzazione verifica e garantisce, anche tramite apposite prescrizioni, che l'impianto è realizzato e l'attività svolta nel rispetto dei criteri e dei principi di cui all'art. 178, comma 2, del D.Lgs 152/2006. Se nel corso dell'esame della documentazione si rileva la necessità di provvedere all'integrazione della documentazione stes-

sa, il responsabile del procedimento invia al proponente una richiesta in tal senso, assegnando un congruo termine per provvedervi. I termini del procedimento restano sospesi dalla data della richiesta di integrazione a quella di presentazione da parte dell'interessato di quanto richiesto e, comunque, fino alla scadenza del termine assegnato.

7. L'istruttoria si conclude entro centocinquanta giorni dalla presentazione della domanda di cui al comma 1, con il rilascio dell'autorizzazione unica o con il diniego motivato della stessa; il provvedimento di approvazione del progetto decade automaticamente qualora, salvo diversi termini fissati nel provvedimento stesso o salvo proroga accordata su motivata istanza dell'interessato, i lavori non vengono iniziati e l'impianto non sia messo in esercizio, rispettivamente:
  - a) entro dodici mesi, per l'inizio dei lavori ed entro ventiquattro mesi per la messa in esercizio, se trattasi di discarica;
  - b) entro dodici mesi, per l'inizio dei lavori ed entro trentasei mesi per la messa in esercizio, in ogni altro caso.
8. La localizzazione degli impianti per la gestione dei rifiuti avviene secondo i criteri, le prescrizioni e le indicazioni contenute nel decreto, nel piano regionale, nel PTCP e nel PdA, secondo le rispettive competenze.
9. Per la realizzazione degli impianti relativi ai rifiuti urbani non sono dovuti gli oneri di urbanizzazione.
10. Le disposizioni di cui al presente articolo si applicano anche per la realizzazione di varianti sostanziali in corso d'opera o di esercizio che comportino modifiche a seguito delle quali gli impianti non sono più conformi all'autorizzazione rilasciata; in particolare si applicano nel caso di:

- a) modifiche ad impianti esistenti ed in esercizio a seguito delle quali si abbiano variazioni al processo di trattamento, recupero e/o smaltimento dei rifiuti e alle connesse apparecchiature, attrezzature e strutture di servizio;
- b) variazioni alle tipologie di rifiuti da trattare, recuperare o smaltire già autorizzate;
- c) variazioni in aumento dei quantitativi di rifiuti da trattare, recuperare o smaltire, della stessa tipologia autorizzata, eccedenti il 5%;
- d) modifiche alle discariche per qualsiasi tipologia di rifiuti quando la variazione riguarda, oltre che eventuali modifiche riconducibili alle lettere a) e b), l'ingombro piano - altimetrico per variazioni volumetriche eccedenti il 10% in più o in meno; la Giunta regionale emana apposite direttive tecniche in materia, in particolare in riferimento alle capacità volumetriche delle discariche.
11. Nei casi di cui al comma 10, alla domanda è allegato il progetto definitivo della nuova sezione impiantistica e/o delle eventuali modifiche all'impianto e/o discarica autorizzati.
12. Le varianti non sostanziali sono soggette al solo rilascio della concessione o autorizzazione edilizia da parte del comune competente, se necessaria; di tali varianti, comunque, viene data comunicazione alla Regione ovvero alla provincia prima della loro realizzazione; la Giunta regionale emana specifiche direttive in merito.
13. Ove l'impianto è sottoposto alla procedura di valutazione di impatto ambientale, ai sensi della vigente normativa statale o regionale, i termini del procedimento restano sospesi fino all'acquisizione della pronuncia del giudizio di compatibilità ambientale da parte della competente autorità.
14. Le province, per le funzioni delegate relative al rilascio delle autorizzazioni di cui al presente articolo, si avvalgono dell'ARTA.
15. L'approvazione del progetto, l'autorizzazione alla realizzazione e gestione dell'impianto effettuata dalle province determina gli effetti previsti dall'art. 208 del D.Lgs 152/2006.
16. Qualora a seguito di controlli successivi all'avviamento dell'impianto, questo non risulti conforme all'autorizzazione di cui al presente articolo, a seconda della gravità delle infrazioni si procede:
- a) alla diffida, stabilendo un termine entro il quale devono essere eliminate le irregolarità;
- b) alla diffida e contestuale sospensione dell'autorizzazione per un tempo determinato;
- c) alla revoca dell'autorizzazione in caso di mancato adeguamento alle prescrizioni ed in caso di reiterate violazioni.

#### Art. 46

#### **Requisiti tecnici e compatibilità degli impianti**

1. La Giunta regionale, per ciascuna tipologia degli impianti previsti dal piano regionale e dai PdA, può definire specifiche tecniche inerenti i criteri progettuali, anche secondo principi di equivalenza delle soluzioni tecniche attuabili, requisiti gestionali e condizioni di esercizio per ciascuna delle tipologie di impianti previsti dal piano regionale, incluse le operazioni di monitoraggio ambientale durante l'esercizio, per la chiusura e la gestione successiva alla chiusura, ai sensi delle normative vigenti, ai quali il titolare dell'impianto e il gestore devono ottemperare.
2. Entro 180 giorni dall'entrata in vigore dei PdA, la Giunta regionale e le province, se-

condo le rispettive competenze, adottano i provvedimenti di chiusura, di messa in sicurezza o di bonifica degli impianti localizzati in aree non idonee ai sensi del PTCP.

3. Le Autorità competenti invitano il titolare degli impianti non rientranti nel campo di applicazione del comma 2 che possono essere trasformati o riconvertiti, al fine di renderli compatibili con le prescrizioni del PdA, a presentare un progetto di adeguamento entro un termine non superiore a 180 giorni. Se il titolare dell'impianto non adempie entro il termine stabilito o nel caso di mancata approvazione del progetto, l'Autorità competente dispone la chiusura, la messa in sicurezza o la bonifica degli impianti, salvo possibili interventi di compensazione ambientale.
4. Si considera nuova discarica anche l'ampliamento di una discarica esistente, qualora detto ampliamento comporti per la stessa una variante sostanziale ai sensi dell'art. 45.
5. Si considerano non più in attività le discariche per le quali sia stato ultimato l'intervento di ricopertura finale in conformità al progetto approvato, anche se sono ancora in corso la gestione ed il controllo del percolato e del biogas e gli interventi di mitigazione degli effetti della discarica sotto il profilo paesaggistico.

#### Art. 47

#### **Rinnovo delle autorizzazioni alle imprese in possesso di certificazione ambientale**

1. Le procedure di rinnovo delle autorizzazioni di cui al presente articolo sono disciplinate dall'art. 209 del D.Lgs 152/2006.
2. La Giunta regionale, ai fini del comma 1, definisce entro 60 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, direttive vincolanti relative alle modalità di presentazione del-

le autocertificazioni e dei relativi documenti da allegare alla domanda.

#### Art. 48

#### **Garanzie finanziarie**

1. La Giunta regionale definisce, entro 60 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, i criteri e i parametri per la determinazione delle garanzie finanziarie che l'interessato è tenuto a fornire per ottenere l'autorizzazione all'esercizio di un impianto, articolati per tipo di attività, per caratteristiche tecniche degli impianti, compresi quelli di cui al titolo quinto del decreto e per natura e caratteristiche dei rifiuti, con particolare riferimento ai rischi ambientali ed agli eventuali costi di bonifica e ripristino ambientale.
2. La prestazione e l'accettazione delle garanzie finanziarie costituiscono requisito di efficacia dell'autorizzazione e condizione per l'avvio effettivo dell'esercizio dell'impianto; a tal fine le garanzie finanziarie per la gestione di una discarica, anche per la fase successiva alla sua chiusura, sono prestate conformemente a quanto disposto dall'art. 14 del D.Lgs 13 gennaio 2003, n. 36 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti) e successive modifiche ed integrazioni.
3. Le garanzie finanziarie possono consistere in depositi cauzionali, polizze fidejussorie, coperture assicurative e il loro importo deve essere idoneo ad assicurare, in qualunque momento, l'esecuzione delle operazioni di messa in sicurezza, di chiusura dell'impianto e ripristino del sito, eventuale bonifica e risarcimento del danno ambientale ed è soggetto ad aggiornamenti biennali.
4. Le garanzie finanziarie sono ridotte del 50% per le imprese registrate ai sensi del Regolamento (CE) 19 marzo 2001, n. 761/2001 "Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio sull'adesione volontaria delle or-

ganizzazioni a un sistema comunitario di ecogestione e audit (EMAS)" del 40% nel caso di imprese in possesso della certificazione ambientale ai sensi della norma Uni En Iso 14001.

5. Le garanzie finanziarie sono trattenute per due anni successivi al periodo garantito o alla chiusura degli impianti. Per le discariche le garanzie finanziarie sono trattenute per tutto il tempo necessario alle operazioni di manutenzione e di gestione successiva alla chiusura della discarica.
6. La Giunta regionale può prevedere che le garanzie finanziarie di cui all'art. 14 del D.Lgs 36/2003 non si applichino a particolari tipologie di impianti aventi un basso impatto ambientale.

#### Art. 49

#### **Impianti di ricerca e sperimentazione**

1. Gli impianti di ricerca e sperimentazione sono autorizzati dal competente servizio regionale, ai sensi dell'art. 211 del D.Lgs 152/2006.
2. La durata dell'autorizzazione di cui al comma 1, è di due anni, salvo proroga che può essere concessa previa verifica annuale dei risultati raggiunti e non può, comunque, superare altri due anni.
3. Le attività sperimentali autorizzate possono essere interrotte in ogni momento, anche prima della scadenza prevista, qualora i controlli rilevino rischi di danno ambientale e territoriale.
4. L'autorizzazione di cui al comma 1 è comunicata dal servizio competente della Regione all'Albo nazionale gestori ambientali ai sensi dell'art. 211, comma 5, del D.Lgs 152/2006.
5. La Giunta regionale con apposite disposizioni definisce:

- a) la procedura di rilascio delle autorizzazioni;
- b) i casi in cui le autorizzazioni sono subordinate al deposito di una garanzia finanziaria;
- c) i criteri e le modalità di controllo da parte dell'ARTA, fermo restando che i costi dei controlli ambientali sono a carico del soggetto richiedente l'autorizzazione alla sperimentazione;
- d) le attività di monitoraggio da effettuarsi da parte del soggetto richiedente.

#### Art. 50

#### **Impianti mobili**

1. Gli impianti mobili di smaltimento o di recupero sono autorizzati ai sensi dell'art. 208, comma 15, del D.Lgs 152/2006.
2. La Giunta regionale emana, entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, apposite direttive per disciplinare le modalità di acquisizione dei pareri da parte degli organismi competenti, le modalità di gestione degli impianti, le procedure di controllo, eventuali prescrizioni integrative.
3. Il competente servizio regionale può vietare l'attività con provvedimento motivato, qualora lo svolgimento dell'attività dell'impianto mobile nello specifico sito non sia compatibile con la tutela dell'ambiente o della salute pubblica.

#### Art. 51

#### **Procedure semplificate per l'autosmaltimento ed il recupero dei rifiuti**

1. Gli impianti di autosmaltimento e recupero dei rifiuti, sottoposti alle procedure semplificate ai sensi degli articoli 214, 215 e 216 del D.Lgs 152/2006, possono essere realizzati solo in aree a destinazione urbanistica artigianale o industriale.

2. Per la realizzazione e l'esercizio degli impianti relativi alle attività di cui al capo quinto della parte quarta del decreto, è necessario, ove prescritto, il rilascio della concessione edilizia e sono dovuti i previsti oneri di concessione.
3. L'esercizio delle attività di cui al comma 1 resta subordinato al rilascio delle autorizzazioni previste dalle disposizioni vigenti in materia di scarichi idrici ed emissioni in atmosfera, ove necessarie.
4. L'esercizio degli impianti di cui al comma 1 è condizionato alla prestazione delle garanzie finanziarie previste dall'art. 48; per tali impianti la mancata presentazione, entro il termine di novanta giorni dall'invio della comunicazione, di cui al capo quinto della parte quarta del D.Lgs 152/2006, della documentazione attestante la prestazione delle garanzie finanziarie non consente l'avvio dell'attività.
5. La Giunta regionale emana specifiche direttive, ove necessarie, per disciplinare la realizzazione degli impianti, le condizioni e le norme tecniche di gestione delle attività di cui al presente articolo.

## TITOLO VII

### **Poteri di emergenza, vigilanza e poteri sostitutivi**

#### Art. 52

#### **Ordinanze contingibili e urgenti**

1. Il potere di adottare ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti ed ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs 152/2006, spetta:
  - a) al Presidente della Giunta regionale, quando la situazione contingibile ed urgente rende necessario adottare un prov-

vedimento che interessa il territorio di più province o impone la realizzazione di nuovi impianti di smaltimento, salvi i poteri delle province e dei comuni di adottare, nell'ambito dei poteri di cui alle lettere b) e c), provvedimenti contingibili ed urgenti di autorizzazione di impianti di deposito preliminare;

- b) al Presidente della provincia, quando l'emissione dell'ordinanza interessi più territori comunali all'interno della provincia;
  - c) al Sindaco, quando l'emissione dell'ordinanza interessi il territorio comunale di competenza.
2. Le ordinanze di cui al comma 1:
    - a) garantiscono un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;
    - b) hanno durata non superiore a sei mesi;
    - c) prevedono le tariffe di conferimento dei rifiuti negli impianti interessati;
    - d) sono adottate su parere degli organi tecnici o tecnico-sanitari locali che si esprimono con specifico riferimento alle conseguenze ambientali;
    - e) non possono essere reiterate per più di due volte.
  3. Qualora ricorrano comprovate necessità, si applicano le disposizioni di cui all'art. 191, comma 4 del D.Lgs 152/2006.
  4. L'emissione di un'ordinanza da parte di uno degli organi di cui al comma 1, è comunicata agli altri organi di cui alle altre lettere dello stesso comma, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministero della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione ed all'AdA, entro tre giorni dalla data di emissione.



5. La Giunta regionale può determinare annualmente l'ammontare di un contributo dovuto alla Regione per lo smaltimento dei rifiuti urbani in impianti utilizzati per sopprimere ad emergenze e richieste di smaltimento di rifiuti provenienti da ambiti territoriali ottimali diversi da quello in cui è ubicato l'impianto; il gettito derivante dall'applicazione del contributo viene introitato nell'apposito capitolo di bilancio di cui al fondo previsto dall'art. 57 ed impiegato, per una quota non inferiore al trentacinque per cento, a favore degli ambiti territoriali ottimali ove vengono conferiti i rifiuti. La Giunta regionale emana specifiche disposizioni per definire le modalità di versamento.

#### Art. 53

##### **Provvedimenti regionali straordinari**

1. Il Presidente della Giunta regionale emana atti per fronteggiare situazioni di necessità e urgenza, in applicazione delle disposizioni e delle procedure di cui all'art. 191 del D.Lgs 152/2006, anche in deroga alle previsioni dei piani vigenti. A tal fine può, tra l'altro, individuare impianti di smaltimento esistenti, localizzare nuovi siti per realizzare impianti di gestione dei rifiuti e disporre la realizzazione diretta, da parte della Regione, di interventi per lo smaltimento dei rifiuti in deroga, sostituzione o integrazione delle previsioni del piano di gestione dei rifiuti.
2. I provvedimenti di cui al comma 1 producono gli effetti di approvazione del progetto ed autorizzazione alla realizzazione ed esercizio dell'impianto di cui all'art. 208 del D.Lgs 152/2006.
3. Il Presidente della Giunta regionale, previo parere del competente servizio regionale che si avvale dell'ARTA:
  - a) approva, per i siti o gli impianti di smaltimento di cui al comma 1, nuovi progetti o progetti di ampliamento e, qualora non sia possibile provvedere altrimenti,

ne dispone la realizzazione e gestione tramite commissario ad acta;

- b) approva gli atti di occupazione e di espropriazione e ogni altro atto di competenza degli enti locali per delega o attribuzione da parte della Regione, nonché tutte le attività ad essi preordinate, che si rendessero necessari per i siti o gli impianti di smaltimento di cui al comma 1;
  - c) autorizza i comuni interessati alla situazione di necessità e urgenza a conferire i rifiuti negli impianti di cui al comma 1;
  - d) determina la tariffa di conferimento dovuta ed il relativo importo deve essere versato alla Regione entro il mese successivo alla scadenza del bimestre di riferimento, sulla base di rendiconti certificati dal gestore dell'impianto.
4. Al fine di garantire un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente, la Giunta regionale con proprio atto, su conforme proposta del competente servizio, adotta apposite disposizioni tecniche minimali, per l'approntamento dei siti da destinare all'accoglimento dei rifiuti in situazioni di emergenza, ai fini dell'adozione delle ordinanze di cui all'art. 52; le disposizioni sono pubblicate sul *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo (BURA)*.
  5. Il soggetto che realizza una discarica o un impianto di trattamento con discarica di servizio deve riservare alla Regione, ove occorra, una quota pari al 5% della volumetria complessiva autorizzata; la Regione può utilizzare la stessa, definendone le modalità, per far fronte a provvedimenti contingibili ed urgenti di cui all'art. 52.

#### Art. 54

##### **Vigilanza ed attività sostitutiva**

1. I poteri di vigilanza, controllo, accertamento delle violazioni e i compiti di irrogazione delle sanzioni amministrative, relativi

all'applicazione della presente legge, sono attribuiti alle Province, salvo diversa indicazione, ai sensi dell' art. 191 del D.Lgs 152/2006; in particolare, le province esercitano:

- a) funzioni di vigilanza, e relativi poteri sostitutivi, sul rispetto dei tempi e dei modi di attuazione dei PdA e dei programmi pluriennali, e di esecuzione degli interventi previsti,
  - b) funzioni di vigilanza, e relativi poteri sostitutivi, sul rispetto dei contenuti, dei tempi e delle procedure di approvazione da parte dei comuni associati delle forme di cooperazione di cui all'art. 15 della presente legge.
2. La Provincia informa la Regione delle inadempienze e degli atti assunti in violazione del PdA, e dei provvedimenti sostitutivi adottati, ed entro il 31 marzo di ogni anno invia alla Regione una relazione nella quale sono indicati lo stato di attuazione del PdA, le autorizzazioni rilasciate per gli interventi contenuti nello stesso, ed i controlli effettuati. L'invio della relazione nel termine predetto è condizione necessaria per accedere ai finanziamenti regionali, e per l'erogazione dei finanziamenti degli interventi in corso d'esecuzione.
3. La Regione esercita le funzioni di vigilanza ed i relativi poteri sostitutivi nei casi di accertata inadempienza degli enti per la mancata adozione di atti inerenti programmi ed interventi previsti dalle disposizioni regionali.
4. I poteri sostitutivi provinciali e regionali, previsti dal presente articolo, sono rispettivamente esercitati dal Presidente della provincia e dal Presidente della Regione, previa diffida ad adempiere entro un determinato termine e mediante la nomina di un commissario «ad acta».

## TITOLO VIII

### Bonifiche dei siti contaminati

#### Art. 55

#### **Bonifica e ripristino ambientale dei siti contaminati**

1. Il presente articolo disciplina gli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti contaminati ai sensi del titolo quinto della parte quarta del D.Lgs 152/2006.
2. La Giunta regionale, in attuazione della normativa vigente in materia di bonifica e ripristino ambientale dei siti contaminati, mediante apposite disposizioni e nel rispetto di quanto stabilito nell'Allegato 3 alla presente legge: "Disciplinare tecnico per la gestione e l'aggiornamento dell'anagrafe dei siti contaminati", provvede a:
  - a) aggiornare l'anagrafe dei siti da bonificare;
  - b) proporre al Consiglio regionale l'aggiornamento del piano di bonifica delle aree contaminate, ivi comprese le discariche per rifiuti urbani dismesse, i siti industriali dismessi e le aree oggetto di abbandono o scarico incontrollato di rifiuti;
  - c) proporre al Consiglio regionale l'attuazione di specifici programmi di finanziamento, di norma triennali, nonché le modalità di attuazione per la realizzazione di interventi migliorativi dei siti produttivi;
  - d) proporre al Consiglio regionale, mediante appositi piani, la disciplina degli interventi di bonifica e ripristino ambientale per le aree caratterizzate da inquinamento diffuso, fatte salve le competenze e le procedure previste per i siti oggetto di bonifica di interesse nazionale e comunque nel rispetto dei criteri generali

di cui al titolo quinto della parte quarta del D.Lgs 152/2006.

3. La Giunta regionale, ai sensi della normativa vigente, promuove azioni volte a favorire gli interventi di bonifica, di ripristino e riqualificazione ambientale delle aree contaminate, di cui al comma 2, lett. b), da parte di soggetti pubblici o privati non obbligati ai sensi della vigente normativa.
4. Qualora i responsabili della situazione di contaminazione o potenziale contaminazione non provvedono ad eseguire i necessari interventi di messa in sicurezza d'emergenza, di bonifica e di ripristino ambientale, anche con misure di messa in sicurezza permanente, ovvero non siano individuabili, il soggetto che effettua gli interventi è individuato dall'Ente territorialmente competente, con procedure ad evidenza pubblica; i costi degli interventi, compresi gli oneri per l'esproprio delle aree da bonificare, sono sostenuti integralmente dall'affidatario.
5. Al fine di garantire all'affidatario il recupero dei costi nonché il congruo utile d'impresa, lo stesso può disporre delle aree bonificate utilizzandole in proprio, in concessione o cedendole a terzi, secondo le direttive fissate negli strumenti urbanistici comunali.
6. L'Ente competente, dopo aver esperito infruttuosamente la procedura di cui ai commi 4 e 5, procede d'ufficio a realizzare le operazioni nei casi previsti dalla normativa vigente. In tal caso la Regione può concedere contributi fino alla totale copertura delle spese secondo le priorità indicate nel piano regionale di bonifica delle aree contaminate di cui al comma 2, lett. b), utilizzando le risorse economiche iscritte nell'apposito capitolo di bilancio di cui all'art. 57, nonché risorse individuate da al-

tri strumenti di programmazione di spesa nel settore ambientale.

7. Gli interventi di bonifica dei siti contaminati possono essere assistiti, sulla base di appositi programmi, da finanziamento pubblico regionale, in forma di contributo o di anticipazione, entro il limite massimo del 50% delle relative spese, qualora sussistano preminenti interessi pubblici connessi ad esigenze di tutela igienico-sanitaria, ambientale e occupazionale.
8. Con apposite disposizioni e tenuto conto di quanto stabilito nell'Allegato 3 alla presente legge "Disciplinare tecnico per la gestione e l'aggiornamento dell'anagrafe dei siti contaminati", il competente servizio regionale definisce le eventuali modifiche alle modalità di attuazione dei commi 2, 3, 4, 5, 6 e 7.
9. Con il provvedimento di approvazione del progetto operativo degli interventi di bonifica o di messa in sicurezza, operativa o permanente, sono stabiliti anche i tempi di esecuzione, indicando altresì le eventuali prescrizioni necessarie per l'esecuzione dei lavori, ed è fissata l'entità delle garanzie finanziarie, in misura non superiore al 50% del costo stimato dell'intervento, che devono essere prestate nei confronti dell'ente che autorizza gli interventi di bonifica.
10. Per la bonifica di discariche, di aree contaminate la cui responsabilità è riconducibile esclusivamente ad un soggetto pubblico, ovvero di siti oggetto di abbandono o deposito incontrollato di rifiuti, il comune, sulla base di un progetto generale e di un piano economico-finanziario che dimostri la possibilità di coprire l'intero importo dell'intervento nel termine massimo di tre anni, può approvare anche singoli stralci funzionali del progetto generale, qualora sia dimostrato che lo stralcio medesimo è efficace a ridurre l'inquinamento.

11. Ai fini della bonifica delle aree di cui al comma 10, la Giunta regionale concede finanziamenti al Comune territorialmente competente, in misura non inferiore al 60%, in forma di contributo o di anticipazione, finalizzati all'esecuzione delle attività di progettazione, previste dall'art. 242 del D.Lgs 152/2006, ed all'esecuzione degli eventuali interventi di bonifica, fatta eccezione degli oneri necessari alla rimozione dei rifiuti abbandonati o depositati in modo incontrollato che restano a totale carico del comune, come disposto dall'art. 56, comma 4.

12. L'approvazione del progetto di bonifica e ripristino ambientale di un sito contaminato comporta la dichiarazione di pubblica utilità, di urgenza e indifferibilità e sostituisce a tutti gli effetti le autorizzazioni, le concessioni, le intese, i pareri e gli assensi previsti dalla legislazione vigente, anche ai fini urbanistici, per la realizzazione e l'esercizio degli impianti e delle attrezzature necessarie all'attuazione del progetto di bonifica.

13. Al fine di garantire un elevato livello di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, il comune, prima del rilascio dell'autorizzazione a costruire su un'area utilizzata per attività produttive, industriali o artigianali, impone al soggetto interessato, con oneri a carico di quest'ultimo, un'indagine di qualità ambientale sulle matrici ambientali, suolo, sottosuolo ed acque sotterranee, che evidenzii la compatibilità dell'intervento proposto con l'eventuale stato di contaminazione dell'area per la quale il soggetto interessato stesso ha richiesto il permesso a costruire.

14. Per le aree di ridotte dimensioni, la Regione attua le direttive per l'applicazione delle procedure semplificate, secondo i criteri di cui all'allegato 4 alla parte quarta del D.Lgs 152/2006.

15. Per eventi avvenuti, comunque, anteriormente all'entrata in vigore del D.Lgs 152/2006, inerenti i casi previsti dagli articoli 242, comma 11, e 245 dello stesso, il soggetto interessato ottempera a quanto stabilito dall'art. 242 del D.Lgs 152/2006; a tal fine inoltra alla Regione, nonché alla Provincia ed al Comune territorialmente competenti, entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, il piano di caratterizzazione del sito, al fine di determinare l'entità e l'estensione della potenziale contaminazione.

#### Art. 56

#### **Divieto di abbandono e di combustione di rifiuti**

1. Sono vietati l'abbandono e il deposito incontrollato di rifiuti sul e nel suolo pubblico e privato nonché l'immissione di rifiuti di qualsiasi genere, allo stato solido o liquido, nelle acque pubbliche o private, superficiali e sotterranee e nella rete fognante.
2. Chiunque violi il divieto di cui al comma 1 è tenuto, in solido con il proprietario e con i titolari di diritti reali o personali di godimento sull'area, purché a questi ultimi la violazione sia imputabile a titolo di dolo o colpa, a procedere alla rimozione, all'avvio a recupero o allo smaltimento dei rifiuti ed al ripristino dello stato dei luoghi.
3. Il Sindaco del comune territorialmente competente, salva l'applicazione delle sanzioni amministrative e penali, dispone con ordinanza le operazioni di cui al comma 2, fissando un termine perentorio per provvedere, decorso il quale provvede d'ufficio e procede all'esecuzione in danno dei soggetti obbligati ed al recupero delle somme a carico degli stessi soggetti.
4. Ove i soggetti responsabili dell'abbandono o deposito incontrollato dei rifiuti non siano identificabili e non sia addebitabile, per dolo o colpa, ai proprietari dell'area il concorso

nella violazione del divieto di cui al comma 1, il comune provvede d'ufficio con oneri a proprio carico.

5. E' vietata la combustione di rifiuti.

## TITOLO IX

### FONDO AMBIENTALE, INCENTIVI, TARIFFE, COMPENSAZIONI E SANZIONI

#### Capo I

#### Fondo regionale ed incentivazioni

##### Art. 57

#### Fondo ambientale

1. Il Fondo regionale per gli interventi di prevenzione dagli inquinamenti e risanamento ambientale, di cui all'art. 15 della L.R. 16 giugno 2006, n. 17, è alimentato, oltre che dalle risorse ivi previste, da:

- a) somme derivanti da azioni regionali di rivalsa in danno dei soggetti responsabili di situazioni di inquinamento;
- b) somme derivanti da sanzioni amministrative di competenza regionale, per violazione di disposizioni legislative o regolamentari in materia ecologica e di tutela ambientale di cui alla L.R. 3 aprile 1995, n. 27 (Istituzione del servizio volontario) e successive modificazioni ed integrazioni;
- c) somme derivanti da sanzioni amministrative di cui all'art. 64;
- d) somme derivanti da sanzioni amministrative di cui all'art. 28 della L.R. 26 luglio 1983, n. 54 (Disciplina generale per la coltivazione delle cave e torbiere nella Regione Abruzzo) e successive modifiche ed integrazioni.

2. Il Fondo regionale di cui al comma 1, è destinato ai seguenti interventi:

- a) iniziative urgenti nel caso di rilevanti episodi di inquinamento con imminente pericolo per la salute e per l'ambiente;
- b) realizzazione di iniziative di bonifica dei suoli inquinati, ivi comprese le aree industriali dismesse, nel rispetto delle previsioni e priorità contenute nel piano regionale per la bonifica delle aree inquinate;
- c) azioni per il recupero ambientale delle aree degradate;
- d) realizzazione di iniziative finalizzate all'attuazione della L.R. 27/1995, ivi compresa l'erogazione di contributi agli Enti organizzatori del servizio di vigilanza ecologica;
- e) attuazione di programmi di prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti e di programmi straordinari per lo sviluppo delle raccolte differenziate e del recupero;
- f) azioni di sensibilizzazione e di educazione ambientale;
- g) iniziative di studio e di ricerca, di rilevazione e organizzazione di dati, anche finalizzati all'attività di pianificazione in campo ambientale;
- h) iniziative intese all'attuazione delle politiche ambientali della Regione anche mediante la concessione di contributi a soggetti pubblici o privati.

3. L'impiego delle risorse del Fondo di cui al comma 1, è disposto dalla Giunta regionale, nel rispetto delle destinazioni vincolate dalle disposizioni statali e regionali.

4. I proventi derivanti dalle sanzioni di cui al presente articolo confluiscono sul capitolo di entrata del bilancio regionale 35025 – U.P.B. 03.05.002 denominato: "Entrate derivanti da sanzioni in materia di gestione integrata dei rifiuti" e alimentano il correlato

capitolo di spesa 291530 – U.P.B. 05.01.011 denominato: "Fondo regionale per gli interventi di prevenzione degli inquinamenti e per risanamento ambientale".

5. Gli impegni di spesa sul citato capitolo 291530 possono essere assunti solo previo accertamento della relativa entrata iscritta sul predetto capitolo 35025.

Art. 58

### **Incentivi e premialità**

1. La Giunta regionale, nell'ambito delle finalità della presente legge, al fine di incentivare:
  - a) la diffusione, la riorganizzazione ed il miglioramento dei servizi di raccolta differenziata, prioritariamente secondo sistemi integrati;
  - b) il compostaggio domestico;
  - c) la realizzazione di impianti per il recupero e la valorizzazione dei materiali;
  - d) il conseguimento di risultati di tutela ambientale più elevati; può concedere, nei limiti delle disponibilità finanziarie di cui al citato capitolo 291530, alle province, alle AdA, ai comuni, singoli o associati, alle associazioni senza finalità di lucro, contributi per il raggiungimento degli obiettivi previsti dal piano regionale.
2. La Giunta regionale determina i criteri e le modalità per la presentazione delle domande da parte dei soggetti di cui al comma 1, la documentazione da allegare, i criteri di ripartizione dei fondi disponibili, i criteri per la valutazione delle domande e per la formulazione delle graduatorie, individuando le priorità nonché le competenze del servizio regionale competente.
3. La Giunta regionale e gli enti locali promuovono ed incentivano le attività di volontariato miranti ad incrementare, prioritaria-

mente, la pulizia dei rifiuti nei boschi, nelle aree pubbliche, lungo le sponde dei corsi d'acqua e lungo i litorali.

## **CAPO II**

### **Tariffe e compensazioni**

Art. 59

#### **Tariffa di conferimento di rifiuti urbani agli impianti**

1. L'approvazione della tariffa di conferimento costituisce parte integrante del provvedimento di approvazione del progetto degli impianti di smaltimento dei rifiuti urbani e per quelli pubblici di recupero di cui al punto R1 dell'allegato C al D.Lgs 152/2006.
2. La Giunta regionale, entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, determina, con apposite direttive, norme e criteri generali che le AdA adottano ed applicano sul proprio territorio al fine di definire le tariffe di conferimento agli impianti asserviti ai corrispondenti bacini.
3. La tariffa di cui al comma 1 è calcolata sulla base di un piano economico-finanziario formulato dal titolare, composto da due fattori:
  - a) il costo industriale, predisposto in relazione a:
    1. costi relativi alle spese di investimento per la costruzione dell'impianto, ivi compresi gli oneri finanziari ed i costi relativi alla realizzazione di opere di mitigazione ambientale;
    2. spese per la gestione operativa, ivi comprese quelle relative al personale e ai mezzi d'opera utilizzati;
    3. spese generali e tecniche ed utile d'impresa;
    4. spese per l'eventuale dismissione degli impianti e, per le discariche, spese

previste per la ricomposizione ambientale e per la gestione del periodo successivo alla chiusura;

5. ricavi dalla vendita di materiali riciclabili ed energia.
  - b) gli oneri fiscali nella misura determinata dalle vigenti leggi.
4. I criteri di cui al comma 3 prevedono, inoltre, una modulazione della tariffa di conferimento per:
- a) incentivare la minor produzione di rifiuti e la separazione alla fonte, la raccolta differenziata ed il riutilizzo;
  - b) penalizzare i conferimenti impropri e gli smaltimenti derivanti da mancata separazione alla fonte.
5. La tariffa di conferimento può essere adeguata dall'AdA, su richiesta del titolare dell'impianto, quando ricorrono comprovate ragioni di necessità come:
- a) variazioni riscontrate a consuntivo o previste per l'anno successivo, nei costi di gestione, ivi compresi gli incrementi ISTAT ovvero nel costo di costruzione delle opere previste in progetto;
  - b) nuove prescrizioni imposte da normative o disposizioni vigenti;
  - c) nuove perizie di variante.

#### Art. 60

#### **Contributo ambientale ai comuni sede di impianti per rifiuti urbani**

1. Entro 90 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale, sentite le province e le AdA, emana direttive e criteri generali per determinare il contributo, inteso come ristoro ambientale, dovuto ai comuni sede di impianti per la gestione dei rifiuti urbani, e per ripartire il contributo medesimo fra i comuni confinanti effettivamente interessati dal disagio provocato

dalla presenza degli impianti, tenendo conto della tipologia degli impianti, delle caratteristiche socio-economico-ambientali dei territori interessati, della quantità e natura dei rifiuti gestiti.

2. I criteri di cui al comma 1 prevedono a:
  - a) ad individuare le tipologie di impianti per la gestione dei rifiuti, anche in riferimento alla loro articolazione e cumulabilità, per i quali è dovuto il contributo di cui al comma 1;
  - b) a determinare l'entità del contributo in funzione della quantità e della qualità dei rifiuti movimentati, delle aree e delle popolazioni interessate;
  - c) a determinare i criteri per la suddivisione del contributo fra i comuni confinanti effettivamente interessati al disagio provocato dalla presenza degli impianti.
3. Le AdA applicano le disposizioni di cui al comma 1 e dispongono l'eventuale aggiornamento annuale del contributo.
4. Il contributo ambientale è utilizzato dai comuni che lo percepiscono per finalità esclusivamente inerenti il miglioramento ambientale, la tutela sanitaria dei cittadini, la gestione integrata dei rifiuti.

#### Art. 61

#### **Tariffa per la gestione dei rifiuti urbani**

1. Chiunque possieda o detiene a qualsiasi titolo locali o aree scoperte ad uso privato o pubblico non costituenti accessorio o pertinenza dei locali medesimi, a qualsiasi uso adibiti, esistenti nelle zone del territorio comunale, che producono rifiuti urbani, è tenuto al pagamento di una tariffa ai sensi dell'art. 238 del D.Lgs 152/2006.
2. La tariffa costituisce il corrispettivo per lo svolgimento del servizio di raccolta, recupero e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e ricomprende anche i costi indicati dall'art.

15 del D.Lgs 13 gennaio 2003, n. 36 (Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti); a tal fine l'AdA adotta un apposito regolamento per la definizione delle tariffe a carico degli utenti il servizio di gestione integrata dei rifiuti, nel rispetto della normativa vigente.

3. La tariffa è applicata in forma differenziata, prevedendo misure di incentivazione e premialità, compresa la compensazione economica, in relazione alla minor produzione, alla separazione alla fonte ed alle quantità di rifiuti urbani conferiti in maniera di differenziata, inoltre possono essere previste misure di perequazione a vantaggio delle fasce sociali più deboli, ed agevolazioni per le utenze domestiche e per quelle adibite ad uso stagionale o non continuativo.
4. Sino all'emanazione del regolamento di cui al comma 2 e fino al compimento degli adempimenti per l'applicazione della tariffa, continuano ad applicarsi le discipline regolamentari vigenti.
5. La Giunta regionale promuove e può incentivare azioni per l'applicazione, da parte dell'AdA o dei comuni, della tariffa per la gestione dei rifiuti urbani.

Art. 62

#### **Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti urbani**

1. Il tributo speciale per il conferimento dei rifiuti in discarica è regolato con L.R. 16 giugno 2006, n. 17 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi) e successive modifiche ed integrazioni.

### **CAPO III**

#### **Qualità dei servizi e forme di garanzia per i consumatori**

Art. 63

#### **Strumenti di garanzia di efficacia ed efficienza dei servizi**

1. Al fine di concorrere a garantire l'efficacia e l'efficienza dei servizi disciplinati dalla presente legge, con particolare riguardo all'applicazione delle tariffe nonché della tutela degli utenti e dei consumatori, la Giunta regionale avvalendosi anche dell'ORR di cui all'art. 8, tramite specifiche iniziative ed accordi volontari con le associazioni dei consumatori, promuove:
  - a) analisi dei modelli adottati dai soggetti gestori in materia di organizzazione, di gestione, di controllo e di programmazione dei servizi e degli impianti;
  - b) analisi dei livelli di qualità dei servizi erogati;
  - c) analisi e comparazione sulle tariffe applicate dai soggetti gestori dei servizi;
  - d) attività di monitoraggio del grado di soddisfazione dell'utenza, mediante individuazione di standard di misurazione.
2. Gli accordi volontari sono attuati anche attraverso specifiche direttive vincolanti finalizzate al miglioramento degli stessi, e con la previsione di eventuali sanzioni in caso di inottemperanza alle disposizioni della presente legge, nei confronti dei soggetti gestori dei servizi.

### **Capo IV**

#### **Sistema sanzionatorio**

Art. 64

#### **Sanzioni**

1. Per chiunque viola divieti ed obblighi previsti dai seguenti articoli della presente legge:
  - a) art. 5, comma, 8;
  - b) art. 6, comma 5;
  - c) art. 7, comma 15;
  - d) art. 23, commi 1, 10, 11;



e) art. 27, comma 6;

f) art. 34, comma 1;

g) art. 34, comma 6;

nonché prescrizioni e criteri tecnici emanati in attuazione della stessa e che non costituiscono reato, si applica la sanzione amministrativa da €2.582 a €10.329, salvo per chi viola il divieto di combustione di rifiuti di cui all'art. 56, comma 4, per cui si applica la sanzione amministrativa pecuniaria da € 105 a €620;

2. L'irrogazione delle sanzioni amministrative è di competenza della provincia nel cui territorio è stata commessa la violazione, secondo le norme ed i principi di cui alla legge 24.11.1981, n. 689 (Modifiche al sistema penale) e successive modifiche ed integrazioni.

3. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per le violazioni di cui alle disposizioni della parte quarta del decreto, sono devoluti alle province, fatti salvi i proventi delle sanzioni di cui all'art. 261, comma 3 del D.Lgs 152/2006 che sono devoluti ai comuni e quelli del successivo comma 5, che sono devoluti alla Regione.

4. Le province destinano le somme introitate per le seguenti finalità:

a) per l'esercizio delle funzioni di controllo in materia ambientale;

b) ai comuni, per le attività di riduzione e raccolta differenziata dei rifiuti;

c) per il completamento del sistema di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati.

5. Alla Regione, in attuazione della presente legge, sono devoluti i proventi derivanti dall'applicazione delle sanzioni per il non rispetto delle disposizioni di cui all'art. 5, comma 8, art. 6, comma 5, e art. 7, comma

15, che confluiscono in un apposito capitolo del bilancio.

6. I tributi di cui alla L.R. 17/2006 sono aumentati nella misura del 20%, qualora:

a) non vengono raggiunti, a livello di singolo comune, sino alla costituzione dell'AdA di cui all'art. 15, gli obiettivi di raccolta differenziata di cui all'art. 23, comma 4; l'AdA ripartisce la somma complessiva derivante dall'aumento sui comuni del proprio territorio, in proporzione inversa rispetto alle quote di raccolta differenziata raggiunte dagli stessi;

b) vengono conferiti rifiuti tal quali in discarica successivamente alla data stabilita dall'art. 5, comma 6, del D.Lgs 36/03 e successive modifiche ed integrazioni, fatte salve le deroghe o proroghe previste dalle norme statali e da provvedimenti regionali di cui all'art. 52.

7. Gli enti locali che non provvedono agli adempimenti previsti dalla presente legge, sono esclusi, previa diffida ad adempiere entro un determinato periodo, dai finanziamenti regionali di settore.

## TITOLO X

### Disposizioni transitorie ed abrogazioni

#### Art. 65

#### Disposizioni transitorie e finali

1. Il vigente piano regionale di cui alla L.R. 28 aprile 2000, n. 83 recante "Testo unico in materia di gestione dei rifiuti contenente l'approvazione del piano regionale dei rifiuti" e successive modifiche ed integrazioni, mantiene la sua validità ed i relativi effetti prodotti, fino all'entrata in vigore del nuovo piano regionale di cui alla presente legge.

2. I vigenti piani provinciali di gestione dei rifiuti, di cui alla L.R. 83/2000 e successive modifiche ed integrazioni, mantengono la

loro validità ed i relativi effetti prodotti, salvo per le disposizioni in contrasto con il piano regionale di cui alla presente legge, sino all'approvazione dei relativi PdA di cui all'art. 18.

3. Le norme amministrative e tecniche che disciplinano la gestione dei rifiuti, restano in vigore sino all'adozione delle specifiche norme adottate in attuazione della presente legge.
4. La Giunta regionale può aggiornare, sostituire o modificare gli allegati alla presente legge in relazione alle conoscenze scientifiche ed in presenza di fatti e circostanze imprevedibili ed urgenti, nonché in seguito a modifiche delle disposizioni comunitarie.

#### Art. 66

#### **Abrogazioni di norme**

1. A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono abrogate, escluse le disposizioni di cui la presente legge prevede l'ulteriore vigenza:
  - a) art. 62 della L.R. 3 marzo 1999, n. 11 recante: "Attuazione del D.Lgs 31 marzo 1998, n. 112: Individuazione delle funzioni amministrative che richiedono l'unitario esercizio a livello regionale e conferimento di funzioni e compiti amministrativi agli enti locali ed alle autonomie funzionali";
  - b) L.R. 23 marzo 2000, n. 52 recante: "Interventi finanziari urgenti per favorire la raccolta differenziata dei rifiuti";
  - c) L.R. 28 aprile 2000, n. 83 "Testo unico in materia di gestione dei rifiuti contenente l'approvazione del piano regionale dei rifiuti", salvi gli atti attuativi che continuano ad applicarsi sino alla data di entrata in vigore delle corrispondenti disposizioni previste dalla presente legge, nonché le norme introdotte dalla L.R. 23.6.2006, n. 22 recante "Integrazione

del PRGR con il piano di gestione degli imballaggi e rifiuti di imballaggio, con il Piano regionale per la raccolta ed il successivo smaltimento degli apparecchi soggetti ad inventario in attuazione dell'art. 4, comma 1 del DLgs.209/99 dell'art. 11, comma 1, della direttiva 96/59/CE in ordine allo smaltimento dei PCB/PCT e con il programma per la riduzione dei rifiuti biodegradabili da collocare in discarica" e la L.R. 6.7.2006, n. 24 recante "Integrazione del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti approvato con L.R. 28.4.2000 - D.Lgs 24.6.2003, n. 182 - Approvazione dei piani di raccolta e gestione dei rifiuti prodotti dalle navi ed i residui del carico dei porti di Pescara, Ortona, Giulianova e Vasto" che continuano ad applicarsi sino alla data di entrata in vigore delle nuove disposizioni che in attuazione della presente legge disciplinano le medesime materie;

- d) art. 66 della L.R. 8.2.2005, n. 6 recante "Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2005 e pluriennale 2005-2007 della Regione Abruzzo" e successive modifiche ed integrazioni;
  - e) articoli 7 e 8 della L.R. 3 agosto 2006, n. 27 recante "Disposizioni in materia ambientale";
  - f) art. 30 della L.R. 25 agosto 2006, n. 29 recante "Modifiche ed integrazioni alla L.R. 31 dicembre 2005, n. 46 - Disposizioni finanziarie per la redazione del bilancio annuale 2006 e pluriennale 2006-2008 - Legge finanziaria regionale 2006) ed alla L.R. 31 dicembre 2005, n. 47 - Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2006 - Bilancio pluriennale 2006-2008".
2. Sono abrogate tutte le disposizioni in contrasto con la presente legge.

Art. 67

**Proroga stagione venatoria**

1. Limitatamente alla stagione venatoria 2007/2008 è prorogato il periodo di prelievo venatorio del cinghiale (sus scrofa) fino al 6.1.2008.

Art. 68

**Entrata in vigore**

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione

nel *Bollettino Ufficiale della Regione Abruzzo*.

La presente legge regionale sarà pubblicata nel *Bollettino Ufficiale della Regione*.

E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come legge della Regione Abruzzo.

Data a L'Aquila, addì 19 Dicembre 2007

**OTTAVIANO DEL TURCO**

*Seguono allegati*